

# МЕХАНИЗМ ПРАВОВОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА: ОСНОВНЫЕ СТАДИИ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ

## Никулин М.И.

*Никулин Михаил Игоревич – слушатель,  
Академия Федеральной службы охраны Российской Федерации,  
г. Орёл*

**Аннотация:** в статье рассмотрены подходы к определению понятия «правотворчество», выявлены особенности правотворческой деятельности, проанализированы стадии правотворческого процесса. Автор обоснован вывод о том, что эффективность государственного управления зависит от качества законодательства и его правоприменения, проявляемого в нормативных правовых актах и актах применения индивидуального характера.

**Ключевые слова:** правотворчество, правотворческая деятельность, правотворческий процесс, стадии правотворческого процесса.

# MECHANISM OF THE LAW-MAKING PROCESS: MAIN STAGES AND DYNAMICS OF DEVELOPMENT

## Nikulin M.I.

*Nikulin Mikhail Igorevich - listener,  
ACADEMY OF THE FEDERAL SECURITY SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION,  
ORYOL*

**Abstract:** the article considers approaches to the definition of the concept of "lawmaking", reveals the features of lawmaking activity, analyzes the stages of the lawmaking process. The author substantiates the conclusion that the effectiveness of public administration depends on the quality of legislation and its enforcement, manifested in normative legal acts and acts of application of an individual nature.

**Keywords:** law-making, law-making activity, law-making process, stages of law-making process.

Актуальность исследования обусловлена огромным значением принятия государственными органами нормативных правовых актов в пределах их полномочий, определения соподчиненности (иерархии) этих актов, порядка опубликования и вступления их в силу для совершенствования текущего законодательства, практики его применения, в целом совершенствования правовой системы. Качество нормативных правовых актов во многом зависит от организации правотворческой деятельности.

Термин «правотворчество» имеет сложное, комплексное смысловое содержание и буквально состоит из двух слов – «право» и «творчество», в котором «творчество» обеспечивает создание новых материально-культурных ценностей [4, с. 731]. Тем самым, понятие и содержание правотворчества в современном правовом аспекте было бы правильной представить через объективные признаки творческого процесса создания правовых норм. Это же подтверждает самая распространенная концепция содержания правотворчества с точки зрения правообразования и законотворчества [1, с. 22].

В научной литературе правотворчество рассматривают в узком и широком смысле. В узком смысле, когда правотворчество – это только процесс создания законодателем правовых норм [6, с. 7]. В широком смысле это совокупный процесс, объединяющий момент творческого замысла создания нормы с ее практической реализацией [3, с. 252]. Следовательно, правотворчество сопровождается объективно складывающимися в процессе развития общества явлениями, взглядами, опытом, которые учитываются при создании нормы права.

Правотворчество представляет собой системную конструкцию, обладающую отличительными признаками. Так, в частности, формирование права в рамках правотворческой деятельности осуществляется как единая целостная система социально-правовых источников и правовых форм юридико-технического содержания. Правотворчество – это не только сам процесс создания нормативных правовых актов, но и деятельность, далеко выходящая за рамки этого процесса. Кроме того, право формируется путем согласованного волеизъявления субъектов правотворчества с использованием определенных форм, методов и социально-правовых закономерностей. В свою очередь содержательная характеристика правотворчества проявляется в следующих действиях: проектирование [2, с. 57], принятие, вступление в силу нормативных правовых актов и правоприменительная деятельность. Особо следует отметить научно-познавательный и психологический факторы создания нормативных правил поведения, сформированных индивидуальным и общественным сознанием [7, с. 12].

Правовой смысл правотворчества обусловлен потребностью формулирования правовой нормы, которая бы позволила определить характер поведения, укладываемый в концепцию права в непростых и неопределенных правовых ситуациях, а также норм, позволяющих государству использовать (применять) право по отношению к тем, кто пренебрегает установленным им порядком. Все это говорит о сложности

данного вида государственной деятельности и объективно-субъективного социального процесса формирования права.

Механизм правотворчества является одной из разновидностей правового механизма, который представляет собой объективированный, на нормативном уровне системно организованный комплекс юридических средств, необходимый и достаточный для достижения соответствующей цели [8, с. 15].

Следовательно, механизм правотворческого процесса – это организованный комплекс как юридических, так и не юридических средств, используемых субъектами правотворчества в целях создания, изменения или отмены действующих норм права. Эти средства способствуют совершению правотворческих действий и операций, а также сами являются этими правотворческими действиями, комбинациями и операциями, которые содействуют достижению цели правотворчества.

Такие действия и операции можно разделить на несколько групп: 1) средства, включая действия, комбинации и операции, способствующие принятию решения о необходимости разработки проекта нормативно-правового акта, заключения нормативного договора; 2) средства, включая действия, комбинации и операции, способствующие разработке проекта нормативно-правового акта, нормативного договора; 3) средства, включая действия, комбинации и операции, способствующие принятию решения о необходимости внесения проекта нормативно-правового акта в правотворческий орган; 4) решение о необходимости внесения проекта нормативно-правового акта в правотворческий орган; 5) действия, комбинации и операции по внесению проекта нормативно-правового акта в правотворческий орган; 6) средства, включая действия, комбинации и операции, способствующие обсуждению, принятию нормативно-правового акта, его утверждению и вступлению в законную силу.

Правотворческому процессу свойственна стадийность. Стадия правотворчества (правотворческого процесса) – относительно обособленный этап в деятельности компетентного субъекта по созданию, изменению или отмене правовых норм, объединяющий группы однородных действий, посредством последовательного осуществления которых создается соответствующий нормативно-правовой акт.

Итак, первая стадия правотворческого процесса предполагает, что субъект правотворчества осознает необходимость внесения изменений и дополнений в действующую систему права. Без этой стадии никакой правотворческий процесс невозможен, поскольку отсутствие такого осознания устраняет потребность в осуществлении подобного рода деятельности (в данном случае правотворческой деятельности). Указанная стадия характерна для всех видов правотворчества [5, с. 14].

Следующая стадия – принятие решения о подготовке проекта нормативного правового акта; определение его вида, а соответственно, и органа, уполномоченного принимать данный нормативный правовой акт. Эта стадия является очень важной, потому что если нет решения о принятии нормативного правового акта, то и сама дальнейшая деятельность будет невозможна, поскольку решение о принятии нормативного правового акта создает своеобразную правовую установку для осуществления дальнейших действий.

Далее идет стадия определения группы лиц (рабочей группы), которая будет готовить проект закона или иного нормативного правового акта. Это тоже очень важная стадия процесса подготовки проекта закона или иного нормативного правового акта, поскольку во многом от круга лиц, подготавливающих проект, от их личностных и деловых качеств, их воззрения на существующие проблемы зависит содержание данного проекта.

Следующей стадией правотворческого процесса по разработке и принятию нормативного правового акта является подготовка предварительного текста законопроекта и его обсуждение на рабочей группе, в необходимых случаях с приглашением специалистов.

Далее идет стадия осознания членами рабочей группы необходимости принятия данного проекта нормативного правового акта.

Следующей стадией правотворческого процесса является одобрение проекта нормативного правового акта рабочей группой и внесение его на рассмотрение субъекта правотворческой инициативы.

Далее процесс правотворчества может развиваться следующим образом. Субъект правотворческой инициативы осознает необходимость принятия проекта нормативного правового акта, предложенного рабочей группой, и вносит данный проект в орган, уполномоченный принимать данный вид нормативного правового акта с выработанным рабочей группой содержанием. Это одна ситуация. Другая ситуация состоит в том, что субъект правотворчества не до конца осознает необходимость принятия проекта нормативного правового акта в редакции, предложенной рабочей группой, и решает передать проект нормативного правового акта на общественное обсуждение, которое может осуществляться либо путем всенародного обсуждения, либо путем проведения общественных слушаний по проекту, либо, наконец, проект возвращается в рабочую группу на доработку.

После проведения общественных слушаний либо всенародного обсуждения проект вносится в правотворческий орган (в случае наличия такового) либо передается на референдум. На этом заканчиваются предварительные стадии правотворческого процесса.

Следующей стадией правотворческого процесса является стадия обсуждения проекта закона или иного нормативного правового акта в органе, уполномоченном принимать подобного рода нормативные правовые акты. В ходе данной стадии текст дорабатывается и подготавливается к окончательному принятию данным органом или вынесению на референдум.

Наконец, завершающей стадией правотворческого процесса по принятию нормативного правового акта является принятие проекта в окончательной редакции, его подписание и утверждение необходимыми субъектами; либо принятие проекта на референдуме и вступление данного нормативного правового акта после его обнародования в законную силу.

Как видно, началом правотворческого процесса является осознание необходимости внесения изменений и дополнений в существующую систему права путем принятия, изменения или отмены норм права, а его завершением – вступление этих изменений в законную силу.

Таким образом, правотворчество следует рассматривать как одно из важных направлений работы государства. Это специфическая, требующая особых знаний и умений интеллектуальная деятельность, связанная с созданием или изменением существующих в государстве правовых норм. По законам и иным нормативным актам судят о государстве в целом, степени его демократичности, цивилизованности. Повышение качества правовых решений – постоянная задача законодателя, если он стремится к формированию правового государства. Именно этим объясняется теоретическое и практическое значение изучения вопросов, связанных с процессом создания норм права.

#### *Список литературы/ References*

1. *Беляев И.Д.* История русского законодательства. СПб. 1999. – 640 с.
2. *Минченков Е.Н.* Понятие и сущность нетипичного правотворчества: теоретико-правовой анализ // Ленинградский юридический журнал. 2021. № 2(64) С. 53 – 64.
3. *Морозова Л.А.* Теория государства и права: учебник / Л.А. Морозова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. – 464 с.
4. *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М., 1953. – 928 с.
5. *Осипов М.Ю.* Виды и основные стадии правотворчества и правового регулирования // Современное право. 2010. № 4. С. 10 –14.
6. *Полеица С.В.* Юридическая техника как социальный феномен в условиях модернизации // Государство и право. 2011. № 9. С. 7 –12.
7. *Уразова Э.Н.* Правоприменительная практика как основа правотворчества и правотворческой деятельности // Мировой судья. 2022. № 7. С. 11 – 15.
8. *Шундииков К.В.* Правовые механизмы: основы теории // Государство и право. 2006. № 12. С. 14 –20.