

ПОЛНОМОЧИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Нинюа С.С. Email: Ninua6113@scientifictext.ru

*Нинюа София Сергеевна – магистрант,
кафедра международного сотрудничества в сфере прокурорской деятельности, факультет магистерской подготовки,
Университет прокуратуры Российской Федерации,
г. Москва*

Аннотация: в данной статье производится краткий обзор полномочий Европейской прокуратуры в сфере борьбы с транснациональной преступностью. Подробно проанализированы полномочия каждого структурного элемента Европейской прокуратуры. В статье указывается, что на территории государств-членов должностные лица Европейской прокуратуры будут осуществлять свои процессуальные полномочия в соответствии с национальным уголовно-процессуальным правом и в отношении преступлений, предусмотренных национальным уголовным законом. В российской научной литературе исследование правового статуса Европейской прокуратуры носит фрагментарный характер, хотя создание данного органа имеет важное значение не только для ЕС, но и для его партнеров, включая Россию.

Ключевые слова: Евросоюз, прокуратура, международные правоохранительные органы, правовая помощь, уголовное преследование.

THE POWER OF THE EUROPEAN PUBLIC PROSECUTOR'S OFFICE IN THE FIGHT AGAINST TRANSNATIONAL CRIME

Ninua S.S.

*Ninua Sofia Sergeevna – master's Student,
DEPARTMENT OF INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIELD OF PROSECUTORIAL ACTIVITIES, FACULTY OF
MASTER'S TRAINING,
UNIVERSITY OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION,
MOSCOW*

Abstract: this article provides a brief overview of power of the European Public Prosecutor's Office. The power of its structural element is analyzed in detail. The main task of this body is to investigate crimes that infringe on the financial interests of the Union. The European Prosecutor's Office is established in the framework of the so-called advanced cooperation, in which only 20 of the 28 EU member states participate. The article states that on the territory of the Member States, officials of the European Prosecutor's Office will exercise their procedural powers in accordance with national criminal procedure law and in relation to offenses provided for by national criminal law. In the Russian scientific literature, the study of the legal status of the European Prosecutor's Office is fragmentary, although the creation of this body is important not only for the EU, but also for its partners, including Russia.

Keywords: European Union, the prosecutor's office, international law enforcement, legal assistance, criminal prosecution.

Полномочия Европейской прокуратуры в борьбе с транснациональной преступностью

На протяжении всего существования Европейского Союза как крупнейшего в мире политико-экономического объединения государств членами Союза ведется активное сотрудничество в уголовно-процессуальной сфере. Об этом свидетельствует налаженное взаимодействие национальных правоохранительных органов государств – членов, а также создание специальных европейских учреждений, таких как Европейское полицейское ведомство - Европол, Евроюст, Европейское ведомство по борьбе с мошенничеством - ОЛАФ.

С целью эффективной борьбы с преступлениями и усиления сотрудничества в сфере уголовного преследования Постановлением Совета (ЕС) 2017/1939 от 12 октября 2017 г. утвержден Регламент, определяющий организацию, структуру, полномочия и порядок деятельности Европейской прокуратуры (далее – Регламент).

Европейская прокуратура наделена правом расследовать преступления против бюджета ЕС, включая мошенничество, коррупцию и уклонение от уплаты налогов. Созданная в ответ на повсеместную обеспокоенность по поводу безнаказанности за мошенническую деятельность, наносящую ущерб финансам ЕС, а также его имиджу, Европейская прокуратура стала первой наднациональной прокуратурой, на которую возложено расследование и судебное преследование преступлений указанной категории.

Государствами - членами, участвующими в создании Европейской прокуратуры, стали Австрия; Бельгия; Болгария; Хорватия; Кипр; Чехия; Эстония; Финляндия; Франция; Германия; Греция; Италия; Латвия; Литва; Люксембург; Мальта; Нидерланды; Португалия; Румыния; Словения; Словакия; и Испания.

Обратимся к полномочиям, которые предоставлены европейским уполномоченным прокурорам государств-членов, утвержденным Регламентом.

Так, согласно ст. 8 Регламента Европейская прокуратура должна быть организована на центральном и децентрализованном уровнях.

Центральный уровень состоит из центрального офиса в местонахождении Европейской прокуратуры, и, в свою очередь, состоит из Коллегии, постоянных палат, главного прокурора Европы, заместителей главного прокурора Европы, европейских прокуроров и административного директора.

Кроме того, Регламентом закрепляется, что децентрализованный уровень представляют европейские уполномоченные прокуроры, находящиеся непосредственно в государствах-членах.

Рассмотрим полномочия каждого структурного элемента Европейской прокуратуры.

Коллегия, состоящая из Главного европейского прокурора и одного европейского прокурора от государства-члена, проводит регулярные встречи и осуществляет общий контроль за деятельностью Европейской прокуратуры. Она принимает решения по стратегическим вопросам и по общим вопросам, возникающим в отдельных случаях, в частности, с целью обеспечения согласованности, эффективности и последовательности в политике судебного преследования прокуратуры Европы во всех государствах-членах. Кроме того, Коллегия принимает внутренние правила процедуры Европейской прокуратуры, связанные с организацией ее работы, а также устанавливает ответственность членов Коллегии и сотрудников прокуратуры Европы за ненадлежащее выполнение своих функций и полномочий.

Следующим структурным элементом являются постоянные Палаты Европейской прокуратуры, которые создаются Коллегией по предложению Европейского главного прокурора и в соответствии с внутренними правилами процедуры прокуратуры Европы.

Постоянные палаты контролируют и направляют расследования и судебные преследования, проводимые Европейскими уполномоченными прокурорами. Кроме того, они обеспечивают координацию расследований и судебного преследования по трансграничным делам и выполнение решений, принятых Коллегией прокуратуры Европы.

На основании закрепленных в Регламенте полномочий, постоянные палаты решают следующие вопросы:

- 1) довести дело до судебного решения;
- 2) прекратить дело;
- 3) применить упрощенную процедуру уголовного преследования и дать указание Европейскому уполномоченному прокурору действовать с целью окончательного разрешения дела;
- 4) передать дело национальным властям;
- 5) возобновить расследование.

Кроме того, при необходимости постоянные палаты могут принять следующие решения, установленные Регламентом:

- 1) поручить Европейскому Делегированному Прокурору начать расследование, если расследование не было начато;
- 2) дать указание Европейскому Делегированному Прокурору воспользоваться правом отзыва, если дело не было возбуждено;
- 3) обращаться к Коллегии по вопросам, возникающим в отдельных случаях расследования;
- 4) утвердить решение Европейского прокурора о проведении расследования.

Компетентная постоянная палата, действуя через европейского прокурора, который осуществляет надзор за расследованием или обвинением, может в конкретном случае давать инструкции в соответствии с применимым национальным законодательством уполномоченному европейскому прокурору, если это необходимо для эффективного рассмотрения дел расследование или судебное преследование в интересах правосудия или для обеспечения согласованного функционирования Европейской прокуратуры. При этом, на Постоянной палате лежит обязанность информирования Главного европейского прокурора о любом решении о делегировании своих полномочий по принятию решений.

Следующим структурным элементом Европейской прокуратуры, имеющей ряд особенных полномочий, являются Европейские прокуроры, которые от имени Постоянной палаты и в соответствии с любыми инструкциями, которые она давала, осуществляют надзор за расследованиями и судебными преследованиями, реализуемыми уполномоченными Европейскими прокурорами. Европейские прокуроры обязаны представлять резюме дел, находящихся под их надзором, и, где это применимо, предложения по решениям, которые должны быть приняты указанной Палатой, на основе проектов решений, подготовленных Европейскими уполномоченными прокурорами.

Стоит отметить, что Европейские прокуроры действуют как связующие и информационные каналы между постоянными палатами и европейскими уполномоченными прокурорами в соответствующих государствах-членах происхождения. Они контролируют выполнение задач прокуратуры Европы в своих соответствующих государствах-членах, в тесной консультации с Европейскими уполномоченными прокурорами. Кроме того, они также обеспечивают предоставление достоверной и полной информации из центрального офиса европейским уполномоченным прокурорам и наоборот.

Определяя полномочия Европейских уполномоченных прокуроров, действующих от имени Европейской прокуратуры в соответствующих государствах-членах, необходимо отметить, что они имеют те же

полномочия, что и национальные прокуроры, в отношении расследований, судебного преследования и вынесения судебных решений, в дополнение к особым полномочиям и предоставленному статусу.

Европейские уполномоченные прокуроры несут ответственность за те расследования и судебные преследования, которые они инициировали, которые были им поручены или которые они взяли на себя, используя свое право отзыва. Делегированные европейские прокуроры следуют указаниям и инструкциям Постоянной палаты, ведущей дело, а также инструкциям надзорного европейского прокурора. Кроме того, Европейские уполномоченные прокуроры также несут ответственность за доведение дела до судебного решения, в частности, они имеют право представлять ходатайства о судебном разбирательстве, участвовать в сборе доказательств и использовать доступные средства правовой защиты в соответствии с национальным законодательством.

Согласно Регламенту в каждом государстве-члене должно быть два или более европейских уполномоченных прокурора. Европейский главный прокурор, после консультации и достижения соглашения с соответствующими органами государств-членов, утверждает количество европейских уполномоченных прокуроров, а также функциональное и территориальное разделение компетенций между европейскими делегированными прокурорами в каждом государстве-члене.

Таким образом, Европейская прокуратура как союзное ведомство, созданное в целях интеграции национальных правоохранительных органов государств – членов, наделена обширным спектром полномочий, направленных на всестороннее, независимое и эффективное расследование транснациональных преступлений, совершаемых на территории Европейского союза.

Список литературы / References

1. Council Regulation (EU) 2017/1939 of 12 October 2017 implementing enhanced cooperation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office ('the EPPO') Official Journal of the European Union.- 2017. № 283.
2. *Войников В.В.* Европейская прокуратура — новый орган в институциональной системе пространства свободы, безопасности и правосудия ЕС // Труды Института государства и права РАН / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS, 2018. Т. 13. № 5. С. 174-193.
3. *Ruggieri F.* Eurojust and the European Public Prosecutor's Office. Introduction to a Historic Reform. // *EU Criminal Justice*, 2019. -С. 181–189.
4. *Ежов В.С., Меланина А.А.* Европейская прокуратура как первый независимый международный прокурорский орган // *Актуальные вопросы публичного права*, 2020. Т. 1. № 19. С. 97–104.