

ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ

Скарлупин С.А. Email: Skarlupin6112@scientifictext.ru

Скарлупин Сергей Александрович – студент магистратуры,
кафедра государственно-правовых дисциплин,
Тихоокеанский государственный университет, г. Хабаровск

Аннотация: в статье рассматривается механизм охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, в частности, посредством административного механизма, а также взаимодействие человека и гражданина с органами государственной власти для пресечения нарушенных прав. Приведены мнения других юристов по данному вопросу. Высказаны способы противодействия нарушению законных прав человека и гражданина. Закон как средство правовой охраны и защиты прав человека в различных условиях. Правовые гарантии. Коротко рассматриваются права человека на независимую защиту своих прав и свобод. Анализ проблемы с механизмом административной защиты прав и свобод человека и гражданина. **Ключевые слова:** права, свободы, человек, механизм защиты, закон, конституционные гарантии, процессуальные гарантии.

THE CONCEPT AND STRUCTURE OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL MECHANISM FOR THE PROTECTION AND PROTECTION OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Skarlupin S.A.

Skarlupin Sergey Aleksandrovich - Master's Student,
DEPARTMENT OF STATE AND LEGAL DISCIPLINES,
PACIFIC STATE UNIVERSITY, Khabarovsk

Abstract: the article examines the mechanism for the protection and protection of human and civil rights and freedoms, in particular, through the administrative mechanism, as well as the interaction of a person and a citizen with public authorities to suppress violated rights. The opinion of other lawyers on this issue is given. The ways of counteracting violations of legal human and civil rights are expressed. Law as a means of legal protection and protection of human rights in various conditions. Legal guarantees. The human rights to independent protection of their rights and freedoms are briefly examined. Analysis of the problem with the mechanism of administrative protection of human and civil rights and freedoms.

Keywords: rights, freedoms, person, protection mechanism, law, constitutional guarantees, procedural guarantees.

УДК 342.72/.73

Социально-правовое значение института прав и свобод человека и гражданина на современном этапе развития цивилизации возрастает. Это связано с экономической и политической нестабильностью во многих странах мира, продолжающимися вооруженными региональными конфликтами, несовершенством правовых механизмов защиты прав человека как на внутригосударственном, так и на межправительственном уровне. Однако благодаря демократическим трансформациям в мире, а также универсализации международных стандартов прав человека и их трансформации в национальное право, формирование механизмов защиты прав и свобод приобретает все большее значение. Страны с демократическими государственными системами накопили обширный опыт и механизмы, обеспечивающие права и свободы граждан.

Механизм административной защиты - это особая система правовых средств и методов, направленных на реализацию, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление и расширение его правового статуса, предотвращение и пресечение нарушений закона, устранение меры и причин их возникновения.

Важнейшей задачей правового механизма любой цивилизованной страны является упорядочение общественных отношений, формирование и повышение уровня общей и правовой культуры населения, обеспечение возможности реализации субъективных прав.

Следующей важной задачей правового механизма является охрана и защита регулируемых общественных отношений, прав, свобод и законных интересов человека и гражданина от противоправного вмешательства. Эта задача решается с помощью защитной функции закона.

В состав административного механизма охраны и защиты прав и свобод входят:

- права, свободы (объекта защиты), обязанности как социально-правовое явление;
- система административно-правовых средств защиты прав и свобод, установленная государством и международными договорами;

В состав механизма, по мнению профессора Мордонец А.С., также могут входить общественное мнение, правосознание, социальные нормы, гласность [1, с. 85], что вполне оправдано.

Целью административно-правовой охраны и защиты граждан являются законные права и свободы человека и гражданина. Права - это правовые ограничения допустимого поведения, возможностей и требований в экономической, социальной, политической и культурной областях.

Концепция свободы вытекает из принципа «разрешено все, что прямо не запрещено законом». Закон не может предусмотреть все разнообразие общественных отношений, пределы внутреннего волеизъявления гражданина, все аспекты интеллектуального и духовного развития. Поэтому здесь очень важно, чтобы свободы человека не затрагивали свободы других.

Юридические обязательства человека и гражданина - это претензии конкретного государства, выраженные в законах и статутах, к поведению лиц, находящихся на территории определенного государства, а также к поведению граждан этого государства, независимо от их местонахождения.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации государство, а следовательно, и все государственные органы обязаны признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Кроме того, права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти и местного самоуправления.

В системе государственных органов конкретные задачи по защите прав и свобод человека и гражданина должны решать суды, представительные органы, органы исполнительной власти, институт президента, прокуратура, уполномоченный по правам человека.

Средства правовой охраны и защиты должны также включать правовую базу, которая включает не только российские законы и постановления, но и нормы международного права, обеспечивающие защиту прав человека и гражданина.

Учитывая области социальной и правовой защиты, профессор П.П. Глушенко делит их на виды и формы. К видам «социально-правовой защиты» относятся:

- содействие в обеспечении реализации конституционных прав, свобод и интересов;
- своевременного применения соответствующих мер для восстановления нарушенных прав и свобод.

Формы оказания социально-правовой помощи и защиты:

- консультации;
- заключения, разработка заявлений и жалоб;
- подготовка материалов для судов общей и специальной юрисдикции, составление исковых заявлений, разработка договоров и другие формы юридической помощи [2].

Правовой механизм, по мнению профессора Мордовцева А.С., также включает меры, направленные на разъяснение смысла, цели и содержания соответствующих нормативных актов и правовой политики [1, с. 86].

Таким образом, под защитой прав человека понимается законная деятельность государственных органов, их должностных лиц, общественных организаций и граждан, направленная на создание оптимальных условий для реальной реализации прав и свобод человека и гражданина.

Эта деятельность включает создание правовой базы, соответствующей принципам и нормам международного права, строгое и неуклонное соблюдение правовых положений по всем вопросам правовых отношений и, как результат этой деятельности, осуществление защиты и обеспечение прав, свобод и законных прав и интересы юридических и физических лиц, общественных образований.

Права человека имеют ценность только в том случае, если их можно реализовать. Следовательно, возникает проблема обеспечения субъективных прав. В процессе реализации своего права человек обращается к ряду правовых норм, которые можно найти в различных нормативных актах. На практике процесс включает реализацию положений всей системы правовых норм. Реализация прав возможна только посредством использования разрешительных норм и выражается в добровольных активных действиях граждан по реализации прав, закрепленных в норме права, свободном выборе возможностей и порядка их использования.

Таким образом, реализация прав - это практическое использование предусмотренных правовыми нормами социальных возможностей, в результате чего гражданин получает материальные и духовные блага для удовлетворения личных потребностей.

Средства правовой охраны и защиты прав человека - это закон, которого должно хватать для политической и экономической ситуации в стране. Кроме того, закон должен быть достаточно стабильным, соответствовать высокому уровню правовой культуры и быть органичным звеном всей правовой системы, исключая противоречия. Более того, вместо деклараций в законе должны содержаться конкретные стандарты прав человека, механизм их реализации, защиты и обеспечения. Закон должен определить круг органов и должностных лиц, которые обязаны создавать условия для реализации прав и свобод, а также их ответственность за нарушение прав граждан и принятие действий по защите этих прав.

Правовые механизмы (принципы, институты, процедуры, правила) призваны обеспечить переход провозглашенных прав от декларации к реальности, контролировать соблюдение прав и свобод человека. Эти механизмы одинаково важны как для человека, защищающего свои права, так и для государственных органов, должностных лиц, для которых соблюдение и защита прав человека является конституционной обязанностью. Эти механизмы можно рассматривать как правовые гарантии, обеспечивающие защиту и соблюдение прав граждан.

Правовые гарантии могут существовать только в рамках определенных правил, процедур, которые дают гарантии упорядоченного характера.

Вместе с вышеупомянутыми процедурами правового механизма, профессор Е.А. Лукашева также включает в этот механизм правовые принципы, призванные обеспечить неприкосновенность правового статуса человека и определить правовые пределы процессуальных механизмов [3].

Наряду с государственной защитой прав человека и гражданина также предусмотрено, что каждый самостоятельно принимает активные меры по их защите всеми способами, не запрещенные законом. Человеку дается возможность самому проявить инициативу, расширить способы защиты своих прав и свобод. К таким методам относятся обращения к СМИ, использование разного рода общественных объединений, собрания граждан для привлечения внимания к нарушениям их прав и свобод. Общественное мнение, как показывает практика, является важным аргументом в защиту нарушенных прав и свобод.

Права человека на независимую защиту своих прав и свобод были впервые официально закреплены в итоговом документе встречи в Вене с представителями государств, участвующих в Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе. Участники встречи выразили готовность «уважать права своих граждан, независимо или вместе с другими, активно способствовать развитию и защите прав человека и основных свобод» [4].

Рассматриваемый в данном исследовании механизм административно-правовой охраны и защиты часто представляется в юридической литературе в виде правовых гарантий.

Специфика конституционных гарантий состоит в том, что они являются отправной точкой для всех других правовых гарантий прав. Все конституционные нормы, лежащие в основе деятельности государственных органов и должностных лиц, органов местного самоуправления и законной деятельности общественных организаций, создают и обеспечивают потенциально оптимальные условия для соблюдения прав и свобод человека.

Одной из гарантий, обеспечивающих права и свободы граждан - это ответственность должностных лиц, которые нарушают права граждан или препятствуют их реализации. Если действия власти нарушают права граждан, они отменяются в установленном порядке. Руководящие органы более высокого уровня контролируют и руководят работой органов более низкого уровня, подчиненных организаций и учреждений на местах. В этом же направлении действуют органы юстиции и внутренних дел [5].

Анализ проблем с механизмом административной защиты прав и свобод человека и гражданина позволяет сделать следующие выводы:

- административный механизм охраны и защиты - это система правовых средств и методов, направленных на реализацию и обеспечение субъективных прав и свобод человека и гражданина;

- под охраной понимается законная деятельность государственных органов, государственных служащих, общественных организаций и граждан по созданию оптимальных условий для реальной реализации прав и свобод человека и гражданина. Эти действия включают: создание правовой базы, соответствующей принципам и нормам международных прав человека; неукоснительное и безоговорочное соблюдение и выполнение всеми субъектами правоотношений правовых норм и как результат этой деятельности - реализация, охрана и защита прав и свобод человека и гражданина;

- защита предполагает активное вмешательство государственных органов, общественных организаций и самих граждан в процесс реализации их прав и свобод при их нарушении, при создании препятствий для их реализации или незаконном привлечении к ответственности человека и гражданина.

Список литературы / References

1. *Мордовец А.С.* Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов: СВШМВДРФ, 1996. С. 85.
2. *Глуценко П.П.* Конституционные права и свободы граждан России: современные проблемы социально-правовой защиты / Под общ. ред. В.Г. Сальникова. СПб.: Санкт-Петербургская академия МВД России, 1997. С. 26.
3. *Лукашева Е.А.* Эффективность юридических механизмов защиты прав человека: политические, экономические, социально-психологические аспекты: Конституция Российской Федерации и совершенствование механизмов защиты прав человека. М., 1994. С. 5-7.
4. Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. М., 1989; Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ // Копенгагенское совещание по человеческому измерению. СБСЕ. М., 1991. Ч. 2; // Международное сотрудничество в области прав человека. М., 1993. Вып. 2.
5. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел. Учебник для слушателей Академии МВД СССР. Под редакцией Л.Л. Попова. Академия МВД СССР. М. 1990. С. 66; Головкин А.Г. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами правоохранительной системы в сфере обеспечения прав и свобод граждан: (вопросы теории): Автореф. дисс. канд. юрид. наук // Ростовский юрид. инст. МВД России. Ростов-на-Дону, 1999. С. 10.