

# СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ» В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

Губарева Н. С. Email: Gubareva627@scientifictext.ru

*Губарева Наталья Сергеевна – магистрант,  
кафедра конституционного и муниципального права, факультет психологии и права,  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Межрегиональный открытый социальный институт, г. Йошкар-Ола*

**Аннотация:** современное общество и государство определяют сущность, содержание, направления совершенствования государственных и муниципальных служб в Российской Федерации (далее – РФ). Одно из направлений совершенствования – введение в научный оборот дисциплин, способствующих устранению проблем. Определение места науки правового регулирования государственной и муниципальной служб в системе наук является актуальной методологической и учебной задачей. Предлагаемая статья использует метод анализа современной литературы по заявленной теме, методы сравнения фактического материала и синтеза информации.

**Ключевые слова:** правовое обеспечение; правовое регулирование; государственные и муниципальные службы; наука.

## PLACE OF LEGAL REGULATION OF THE STATE AND MUNICIPAL SERVICES IN THE SCIENCES

Gubareva N. S. Email: Gubareva627@scientifictext.ru

*Gubareva Natalia Sergeevna – undergraduate,  
DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL AND MUNICIPAL LAW, FACULTY OF LAW AND PSYCHOLOGY,  
INTERREGIONAL OPEN SOCIAL INSTITUTE, YOSHKAR-OLA*

**Abstract:** modern society and the state determine the nature, content, ways of improving public and municipal services in the Russian Federation (hereinafter - the Code). One of the areas of improvement - introduction into scientific circulation disciplines capable of troubleshooting. Determination of the place of science of legal regulation of the state and municipal services in the sciences is relevant methodological and educational task. This article uses the method of analysis of the modern literature on the stated topic, the methods of comparison of the actual material and the synthesis of information.

**Keywords:** legal support; legal regulation; state and municipal services; the science.

УДК 342.5

Система знаний в своей совокупности составляет множество наук, которые делятся на три большие группы: технические науки, естественные науки, гуманитарные науки. Дисциплина «Правовое регулирование государственной и муниципальной служб» относится к гуманитарной сфере. В сферу гуманитарных наук за многие века классического европейского, в том числе российского, образования стали входить: общество, человек, социальные отношения и институты. Это – самые общие категории, за которыми «скрываются» категории более узкого направления: государство, его службы, граждане, социальные слои, сферы права, культуры и образования и т.д. и т.п.

На современном этапе развития человеческого общества, если говорить об обществах, которые весьма условно названы развитыми, то есть пришедшими в стадию капитализма и социально-ориентированного государства, явно видно и законодательно закреплено существенное влияние государства и права на все стороны общественной жизни людей [8]. В свою очередь, влияние государства и права вызывает необходимость изучения данного явления многими гуманитарными науками. Для одних наук эти исследования не являются основными, например, для философии, экономической теории. Для других – приоритетными, например, для науки и учебной дисциплины «Государственная и муниципальная служба».

Немаловажно отметить, что между гуманитарными науками и правом сформировались особые связи, при которых право пользуется достижениями этих наук, например, философскими категориями, политическими и экономическими закономерностями развития общества, социально-психологическими знаниями о поведении человека. Используя багаж знаний других гуманитарных наук, право с помощью своих точных конструкций передает свои выводы о закономерностях развития государственно-правовых явлений для их использования другими гуманитарными науками [6, с. 8].

Необходимо подчеркнуть, что указанная дисциплина является относительно новой в системе учебных дисциплин. Достаточно провести небольшое исследование материала, который успели написать учёные и практики по данной теме, чтобы прийти к сказанному выводу.

Если мы обратимся к поиску и анализу в области учебной литературы, то в основном различные системы поиска выдадут списки учебных пособий под названием «Государственная и муниципальная служба», где раздел «Правовое регулирование государственной и муниципальной службы» будет не всегда присутствовать даже в учебниках 2015 года [7]. В связи со сказанным, отметим качественное учебное пособие 2012 г. М. Ю. Зенкова [4]. По его мнению, правовое регулирование государственной и муниципальной службы осуществляется нормами различных отраслей права, в первую очередь, административным правом, конституционным правом, федеральными законами по вопросам государственной и муниципальной службы, указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, законами субъектов РФ. При этом хотелось бы подчеркнуть следующие слова автора: «законодательство о государственной и муниципальной службе полностью не сформировано и характеризуется большим числом пробелов» [4, с. 52].

Авторы, пишущие в рамках темы «Государственная и муниципальная служба», дружно отмечают, что в 2002-2014 гг. в РФ проходят значительные общественно-политические и социально-экономические преобразования, коренным образом отличные от «лихих девяностых» [10], которые охватывают всю систему государственных органов исполнительной власти, в том числе сфер регулирования вопросов государственной службы в РФ и её субъектах. Преобразования влекут изменения действующего законодательства, структур органов исполнительной власти. На этой волне сформировалось направление науки «Правовое регулирование государственной и муниципальной службы».

Если обратимся к поиску монографий, то наиболее свежая монография (2015) принадлежит Н. Ф. Бережковой [2]. Отдельной самостоятельной творческой работой автора стало исследование вопросов принятия присяги и этических норм. Данная монография интересна, но имеет более узкое направление и не высвечивает в полной мере нашу цель – оценить место науки «Правовое регулирование государственной и муниципальной службы» в системе других наук.

Существуют и диссертационные исследования (2009 - 2010 гг.) определённой направленности, где авторы пишут о проблемах правового регулирования государственной службы в РФ, об итогах их реформирования. Помимо перечисления проблем и предложения путей их разрешения, авторы в своих вводных частях к работам указывают, с какими дисциплинами, по их мнению, пересекаются вопросы из области правового регулирования государственной службы РФ. По мнению А. В. Гусева (2009) – с теорией права, гражданским правом, философией, теорией государственного управления, экономикой труда, социологией, политологией [3, с. 5]. По мнению Т. З. Алиева (2010) – в первую очередь с конституционным и муниципальным правом [1, с. 4]. По мнению Е. Ю. Киреевой (2010) – с теорией права, трудовым правом, теорией государственного управления, историей, политологией, социологией [5, с. 7].

Методические пособия по учебным программам «Правовое регулирование государственной и муниципальной службы» считают, что «для более глубокого осмысления проблематики» данной дисциплины «необходимо иметь знания в области таких дисциплин, как теория государства и права, конституционное право, административное право, профессиональная этика и др.». Затем, в последующих методических пояснениях список дополнительных дисциплин удлиняется, к нему прибавляется: профессиональная этика юриста, юридическая техника, делопроизводство, международное право (о тех нормах, которые имплементированы в отечественное право), основы антикоррупционного законодательства, основы законодательства о национальной безопасности, кадровая политика [9, с. 5-11]. Кроме того, студенты должны уметь, по итогам прохождения курса: по-деловому общаться, демонстрировать высокий уровень правосознания и правовой культуры (особенно противостоять коррупции), уметь квалифицировать юридически-значимые факты и проводить антикоррупционную экспертизу, обладать навыками правоприменения, способностью организовать работу малого коллектива исполнителей, навыками толкования правовых норм [9, с. 10-11].

Из данного перечисления и анализа материала учебной и научной направленности можно сформировать следующие предварительные выводы о месте учебной дисциплины «Правовое регулирование государственной и муниципальной службы» в системе других общественных дисциплин:

- это относительно недавняя дисциплина, недавно стала изучаться в вузах страны;
- как всякая новая дисциплина она ещё не обладает устоявшимися признаками, понятиями и категориями ибо налицо разброс мнений авторов рабочих программ и учебных пособий о том, какие навыки должен вынести студент, получив представление о данной науке, её задачах и целях. Авторами заявляется широкий перечень навыков – от делопроизводства до навыков юридического толкования законов, юридической техники;

- несомненна, правовая направленность данной дисциплины. Здесь авторы стремятся задействовать посредством междисциплинарного подхода множество отраслей права: от международного и конституционного до административного;

- данная дисциплина, несомненно, актуальна и востребована, так как авторы много внимания уделяют антикоррупционной деятельности и основам национальной безопасности.

Общий вывод: рассматриваемая учебная дисциплина порождена современными проблемами, как-то: борьбой с коррупцией и укреплением государственной безопасности; преобразованиями во всех сферах жизни страны, особенно, отметим стремление государства повышать общую правовую и профессиональную культуру граждан. Поэтому новая дисциплина «Правовое регулирование государственной и муниципальной службы» служит названным задачам: укрепление правовой культуры населения в целом, и профессиональной у специалистов государственной и муниципальной службы.

### *Список литературы / References*

1. *Алиев Т. З.* Проблемы правового регулирования отношений в сфере организации муниципальной службы в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.02 / Т. З. Алиев. М., 2010. 28 с.
2. *Бережкова Н. Ф.* Правовое регулирование государственной службы в России. Этические нормы и присяга: монография / Н. Ф. Бережкова. М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015. 583 с.
3. *Гусев А. В.* Российская государственная гражданская служба: Проблемы правового регулирования: автореф. дис. докт. юрид. наук: 12.00.05 / А. В. Гусев. Екатеринбург, 2009. 47 с.
4. *Зенков М. Ю.* Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / М. Ю. Зенков. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. 352 с.
5. *Киреева Е. Ю.* Муниципальная служба в условиях реформы государственного управления: дис. докт. юрид. наук: 12.00.02 / Е. Ю. Киреева. М., 2010. 445 с.
6. *Марченко М. Н.* Общая теория государства и права. В 3-х т. Т. 2. Право: Академ. курс / М. Н. Марченко, С. Н. Бабурин и др.; Отв. ред. М. Н. Марченко. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. 816 с.
7. *Меньшова В. Н.* Организация государственной и муниципальной службы: учебное пособие / В. Н. Меньшова. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2015. 292 с.
8. Общество // Энциклопедия Кругосвет. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye\\_nauki/sociologiya/OBSHCHESTVO.html?page=0,3/](http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/sociologiya/OBSHCHESTVO.html?page=0,3/) (дата обращения: 27.08.2016).
9. Рабочая программа дисциплины «Правовое регулирование государственной и муниципальной службы» владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации. Владимир, 2015. 41 с.
10. *Ряшин В.* Чем опасен для России союз высших каст чиновничества и миллиардеров. По страницам газеты «Правда». Дата публикации: 06.02.2015 / В. Ряшин. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kprf.ru/opponents/er/138980.html/> (дата обращения: 27.08.2016).