

ИССЛЕДОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, СВЯЗАННЫХ С ДИСЛОКАЦИЕЙ ПОЖАРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА Зубкова В.В.

*Зубкова Вера Владимировна - магистрант,
кафедра пожарной тактики и службы,
Академия государственной противопожарной службы МЧС России,
г. Москва*

Аннотация: проанализированы нормативно-правовые акты в области определения мест дислокации пожарно-спасательных подразделений на территории населенных пунктов, а также обоснования их ресурсов, применительно к крупному городу.

Ключевые слова: пожарно-спасательное подразделение, дислокация, основные пожарные автомобили, специальные пожарные автомобили.

STUDY OF REGULATIVE DOCUMENTS, RELATED TO THE DELOCATION OF FIRE DEPARTMENTS IN THE CITY Zubkova V.V.

*Zubkova Vera - graduate student,
DEPARTMENT OF FIRE TACTICS AND SERVICE,
STATE FIRE ACADEMY OF EMERCOM OF RUSSIA. MOSCOW*

Abstract: the regulatory and legal acts in the field of determining the locations of fire and rescue units in populated areas, as well as the justification of their resources, in relation to a large city are analyzed.

Keywords: fire and rescue unit, deployment, main fire trucks, special fire trucks.

УДК 614.84

Исторически (особенно в послевоенное время) рост крупных городов складывался вокруг развития промышленных предприятий и как следствие строительство жилых кварталов для работников предприятий. В последние десятилетия наблюдается тенденция укрупнения городов не только за счет увеличения территорий, но и роста высотного жилищного строительства. Происходит изменение функционального назначения старых зданий и сооружений, развивается торгово-развлекательная сфера. Параллельно с развитием города шел процесс развития систем пожарной безопасности различной направленности.

При оценке дислокации пожарных подразделений в настоящем времени необходимо предусмотреть проведение анализа существующей системы пожарной безопасности в границах населенного пункта, включающего в себя развитие нормативно-правовых актов в области определения мест дислокации пожарных подразделений на территории населенных пунктов, а также обоснования их ресурсов.

С конца 60-х до начала 90-х годов XX столетия в нормативных документах подход к определению количества пожарных депо и необходимого количества пожарных автомобилей был единообразным и не претерпевал какие-либо существенные изменения. В данный период действовали следующие нормативно-технические документы: с 1 января 1967 года - СНиП II-К.2-62 Планировка и застройка населенных мест. Нормы проектирования [1], с 1 января 1976 года - СНиП II-60-75 Планировка и застройка городов, поселков и сельских населенных пунктов [2]. Согласно данным документам были определены следующие нормы:

- радиус зоны обслуживания пожарными депо принимался равным 3 километрам;
- здания пожарных депо следовало располагать с отступом от красной линии не менее чем на 10 метров;
- размер земельного участка пожарного депо должен составлять 0,3-0,6 га;
- один пожарный автомобиль на 5 тысяч человек, но не менее двух.

Стоит отметить, что при определении количества пожарных автомобилей не учитывалась разбивка на основные и специальные автомобили.

С 01 января 1990 года взамен СНиП II-60-75 были введены в действие СНиП 2.07.01-89 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений [3]. Норматив по радиусу обслуживания пожарного депо не превышающий 3 км не претерпел изменений. В данный документ впервые вошли нормативы по основным пожарным автомобилям. Была введена зависимость количества пожарных автомобилей от численности населения, при этом под пожарными автомобилями подразумевались автоцистерны и автонасосы, а также предусмотрен 100% резерв техники.

Применительно к крупному городу (численность населения от 250 тысяч до 1000 тысяч человек включительно [4]) определен норматив:

- город с числом жителей от 201 тыс. человек до 500 тыс. человек - 1 пожарный автомобиль на 8 тысяч человек,

- город с числом жителей от 501 тыс. человек до 1000 тыс. человек - 1 пожарный автомобиль на 10 тысяч человек.

В дополнение к нормативам по количеству основных пожарных автомобилей были введены нормативы для некоторых специальных автомобилей и нормативы по специальным пожарным автомобилям и депо, которые были включены в ВСН 1-91 СПАСР МВД РФ. Применительно к крупному городу с численностью от 250 тыс. до 500 тыс. человек полагалось - 4 автолестницы (автоподъемника), 2 автомобиля газодымозащитной службы, 1 автомобиль связи и освещения, а для города с численностью от 500 тыс. до 800 тыс. человек - 6 автолестниц (автоподъемников), 3 автомобиля газодымозащитной службы, 1 автомобиль связи и освещения. Количество специальных автомобилей определялось исходя из местных условий и с учетом наличия опорных пунктов тушения крупных пожаров. Также были введены нормативы по числу и типам пожарных депо для городов в зависимости от численности проживающего населения и площади территории.

Для объектов производственного назначения нормативы радиусов зон обслуживания пожарных депо определялись по СНиП 11-89-80* Генеральные планы промышленных предприятий, введенным в действия 01 января 1982 года. Указанным документом определен радиус обслуживания пожарных депо для предприятий с категориями зданий по взрывопожарной и пожарной опасности А, Б, В - 2 километра, для предприятий с категориями зданий Г и Д - 4 километра [5].

В 1994 году вышла новая редакция СНиП 2.07.01-89 (со звездочкой), в которой все противопожарные нормы отражены в одном пункте 6* Приложение 1* (обязательного): «Радиус обслуживания пожарного депо не должен превышать 3 км. Число пожарных депо в поселении, площадь их застройки, а также число пожарных автомобилей принимаются по нормам проектирования объектов пожарной охраны (ВСН-1-91 СПАСР), утвержденным МВД Российской Федерации». Специалисты Госстроя России исключили из СНиП нормативы по основным пожарным автомобилям, посчитав, что они содержатся в ВСН 1-91 СПАСР [6].

С 1 января 1995 года взамен ВСН 1-91/СПАСР МВД России приказом ГУГПС МВД России от 30.12.1994 г. № 36 были введены в действие НПБ 101-95. Нормы проектирования объектов пожарной охраны [7], в которые были перенесены нормативы по специальным пожарным автомобилям и депо.

НПБ 101-95 в нормативы по количеству специальных автомобилей были внесены изменения по сравнению с ранее действовавшим нормативным документом. Законодательно уточнены показатели зависимости численности специализированной техники от численности населения путем увеличения количества градаций. Так для крупного города:

- с численностью от 100 тыс. до 350 тыс.чел - 3 автолестницы (автоподъемника), 2 автомобиля газодымозащитной службы, 1 автомобиль связи и освещения;

- с численностью от 350 тыс. до 700 тыс.человек - 4-6 автолестниц (автоподъемников), 3 автомобиля газодымозащитной службы, 2 автомобиль связи и освещения.

- с численностью от 700 тыс. до 1000 тыс.человек - 7-8 автолестниц (автоподъемников), 4 автомобиля газодымозащитной службы, 2 автомобиль связи и освещения.

Таким образом, из практического оборота были исключены нормативы по основным пожарным автомобилям, которые также никогда не входили в НПБ-101-95 [8].

В 2008 году в целях единого подхода к организации и обеспечению пожарной безопасности и пожарной защиты был принят Федеральный закон от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который вступил в действия 1 мая 2009 года [9].

Изменился подход к определению характеристик дислокации пожарных подразделений: при их расчете стал применяться временной, а не пространственный критерий. В статье 76 Технического регламента содержится два основных требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах. Первое из этих требований: Дислокация подразделений пожарной охраны на территории поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут [10].

Впервые данные требования к определению дислокации подразделений пожарной охраны сформулированы в Методических рекомендациях органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в зависимости от вида пожарной охраны следующим образом:

- дислокация подразделений противопожарной службы субъекта РФ на территории городских и сельских поселений субъекта РФ определяется расчетом в зависимости от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведение аварийно-спасательных работ) или устанавливается, исходя из условий, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не превышает 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут;

- дислокация подразделений муниципальной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны на территории муниципальных образований определяется расчетом в зависимости от степени пожарной опасности объектов защиты и целей выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожара (проведения аварийно-спасательных работ) или устанавливается, исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях не превышает 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут;

- дислокация подразделений частной пожарной охраны определяется собственником самостоятельно, исходя из необходимости прибытия к объектам защиты, с которым заключен договор на обслуживание, не более чем за 10 минут [11].

В отношении порядка и методики определения мест дислокации подразделений пожарной охраны на территории поселений и городских округов ч.3 статьи 76 Технического регламента отсылает к нормативным документам по пожарной безопасности.

Также Техническим регламентом о пожарной безопасности установлены требования к размещению пожарных депо на территории производственного объекта, которые отражены в статье 97. Ранее подобные требования устанавливались в соответствующих положениях СНиП II-89-80* Генеральные планы промышленных предприятий и СНиП II-97-76 Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий [9].

В развитие данного вопроса федеральным государственным учреждением ВНИИПО МЧС России был разработан свод правил СП 11.13130.2009 Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения, который вступил в действие с 1 мая 2009 года. В конце 2009 года Главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору генерал-полковником Г.Н. Кирилловым были утверждены Методические рекомендации по определению мест размещения пожарной охраны в населенных пунктах в целях доведения времени прибытия первого подразделения пожарной охраны до нормативного значения [12]. Действие документа продлилось до 22 июля 2020 года.

Согласно данным документам, расчет по обоснованию мест размещения пожарных депо производится исходя из особенности пожарной опасности объектов и наличия в них систем противопожарной защиты, учитывая тактико-технические возможности дежурного караула пожарных частей и скорость движения автомобилей в населенных пунктах [13].

С 1 июня 2020 года на МЧС России были возложены функции по разработке и утверждению методики расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны [14]. В связи с наделением полномочий, а также в целях определения единого подхода к механизму определения численности и технической оснащенности территориальных подразделений пожарной охраны, был разработан и введен в действие с 1 марта 2022 года приказ МЧС России от 15.10.2021 №700 «Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны» [15]. Срок действия приказа заканчивается 1 марта 2027 года.

Приказом утверждены две Методики расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны, создаваемых для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ - для населенных пунктов и в организациях.

Методики предусматривают подготовку исходных данных путем проведения анализов:

- существующей системы обеспечения пожарной безопасности на рассматриваемой территории;
- оперативно-тактических характеристик территории: состояния автомобильных дорог, источников наружного противопожарного водоснабжения, степени застройки территорий населенных пунктов, плотности населения, этажности зданий, наличия мостов, тоннелей, железнодорожных переездов, химически, радиационно, потенциально опасных и критически важных объектов;

- частоты возникновения пожаров и их последствий.

Количество основных пожарных автомобилей определяется расчетным путем с учетом количества одновременных пожаров и норм расхода воды на наружное пожаротушение.

Нормативы по количеству специальных автомобилей закреплены в методике и идентичны нормативам НПБ 101-95. Изменения коснулись только нормативного количества автолестниц (автоподъемников) для крупного города: конкретизирована только нижняя граница. Количество специальных машин, не указанных в методике, определяется исходя из оперативно-тактических характеристик населенных пунктов, с учетом наличия опорных пунктов тушения крупных пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Проведенный анализ нормативных документов позволяет установить принципы, в соответствии с которыми пожарные подразделения исторически размещались на территории населенного пункта. При дислокации пожарной техники в подразделениях рассматривалась не только нормативно-правовая база, но и учитывались характеристики взрыво-пожароопасных производств в районе обслуживания части. Изменения социально-экономических характеристик населенного пункта напрямую влияют на необходимость переоценки размещения пожарной техники специального назначения исходя из условий реального времени.

Список литературы/References

1. СНиП П-К.2-62. Планировка и застройка населенных мест. Нормы проектирования. - М.: Стройиздат, 1967.
2. СНиП П-60-75 Планировка и застройка городов, поселков и сельских населенных пунктов - М.: ЦИТП Госстроя СССР, 1975.
3. СНиП 2.07.01-89 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. -М.: ЦИТП Госстроя СССР, 1989.
4. СП 42.13330.2016 Планировка и застройка городских и сельских поселений // [Электронный ресурс] <https://minstroyrf.gov.ru/> (дата обращения: 10.09.2023).
5. СНиП 11-89-80* Генеральные планы промышленных предприятий - М.: ФГУП ЦПП, 2006 - 36 с
6. *Брушлинский Н.Н.* Системный анализ деятельности Государственной противопожарной службы. - М.: МИПБ МВД России, 1998.
7. НПБ 101-95 Нормы проектирования объектов пожарной охраны. М.: ГУГПС МВД России, ГУП ЦПП, 1995.
8. *Брушлинский Н.Н.* О некоторых проблемах, связанных с нормированием пожарных автомобилей и пожарных депо // Пожаровзрывобезопасность. - 2004. - № 4. - с. 76-81.
9. *Сальков О.А.* Комментарий к Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (постатейный: издание третье, переработанное и дополненное). - М.: Деловой двор, 2017- с 82.
10. Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ. // «Российская газета», № 163, 01.08.2008.
11. Пожарная безопасность. 2016. № 2.
12. Письмо МЧС России от 22.07.2020 № 19-136-12.
13. *Золотухин М.М., Кузовлев А.В.* Дислокация пожарных подразделений // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы. 2018. № 9.
14. О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2020 года № 353 // [Электронный ресурс] <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.09.2023).
15. Об утверждении методик расчета численности и технической оснащенности подразделений пожарной охраны: Приказ МЧС России от 15.10.2021 № 700 // [Электронный ресурс] <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.10.2023).