

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Никонова Е.В.

*Никонова Екатерина Витальевна – студент магистратуры,
кафедра экономики и финансового права, факультет экономики и права,
Дальневосточный институт управления – филиал
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
г. Хабаровск*

Аннотация: в данной научной статье рассматриваются теоретические аспекты в области государственных закупок в Российской Федерации, раскрывающие сущность государственных закупок и закупочной деятельности, нормативно-правовой механизм организации закупочной деятельности, рассматривается история нормативно-правового становления государственных закупок.

Статья рекомендована студентам экономического направления подготовки, магистрантам, аспирантам и практическим работникам экономической и финансовой сферы в области организации и осуществления государственных закупок.

Ключевые слова: государство, закупки, нормативно-правовое становление государственных закупок, законодательная база в сфере государственных закупок.

THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM IN RUSSIAN FEDERATION

Nikonova E.V.

*Nikonova Ekaterina Vitalievna – master's Student,
ECONOMICS AND FINANCIAL LAW DEPARTMENT, ECONOMICS AND LAW FACULTY,
FAR-EAST INSTITUTE OF MANAGEMENT – BRANCH
RUSSIAN PRESEDENTIAL ACADEMY OF NATIONAL ECONOMY AND PUBLIC ADMINISTRATION,
Khabarovsk*

Abstract: this scientific article examines theoretical aspects in the field of public procurement in Russian Federation, revealing the essence of public procurement and procurement activities, the regulatory mechanism for organizing procurement activities, and examines the history of the regulatory and legal formation of public procurement.

The article is recommended for students of the economic direction of training, undergraduates, graduate students and practical workers in the economic and financial sphere in the field of organizing and implementing public procurement.

Keywords: state, procurement, regulatory and legal formation of public procurement, legislative framework in the field of public procurement.

УДК 339.186

На сегодняшний день закупочную деятельность на уровне федеральной и муниципальных нужд контролирует Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который был принят 05 апреля 2013 года. До принятия этого закона закупочная деятельность так же регулировалась государством [1].

Основоположником нынешних законодательных актов в этой области можно считать Закон РФ № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» который был принят 28 мая 1992 года. Закон включал пять статей (в то время как в Федеральном законе № 44-ФЗ их 114) исходя из которых не было собой конкретики для заказчиков, и они имели всего одну обязанность - осуществлять, исходя из интересов государства, возможный выбор поставщиков продукции для заключения с ними государственных контрактов путем проведения конкурсного отбора, организации федеральных, региональных торгов и других мероприятий.

Конечно же, в дальнейшем полномочия в данной сфере расширились, были приняты и другие нормативно-правовые акты, среди которых Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года, данный закон регулировал отношения, связанные с процедурой размещения заказа на поставки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Хочется также отметить, что данный закон помог в обеспечении единого экономического поля в Российской Федерации, а также помог в развитии более эффективного использования государственных

бюджетных и внебюджетных средств, в расширении конкуренции в сфере государственного заказа, что дало начало для предоставления участия широкого круга физических и юридических лиц в закупках.

Введение Федерального закона № 94-ФЗ дало огромный толчок в стимуляции развития экономики России, в том числе и для развития добросовестной конкуренции, обеспечении прозрачности размещения заказов, предотвращении коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок и совершенствовании финансово-хозяйственной деятельности органов государственной и муниципальной власти.

Главное нововведение Федерального закона № 94-ФЗ - это закрепление аукциона в качестве основного способа закупочной процедуры.

То есть аукцион стал одной из закупочных процедур, преимуществом которого был сравнительный анализ по цене на тот или иной вид товара, работы или услуги, существующей на рынке.

Перечень таких товаров, работ, услуг определялся Правительством РФ. Действовавший в период применения Федерального закона № 94-ФЗ перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р, включал около 50 укрупненных группировок по ОКДП, т.е. распространялся практически на каждый вид производимых закупок товаров, работ, услуг.

Далее была введена система проведения электронных торгов. Торги проводились на определенных уполномоченных электронных торговых площадках, которые определяло государство. Данная процедура обеспечивала полную анонимность участников на стадии проведения аукциона, что исключало возможность сговора между заказчиком и участниками закупочной процедуры. Анонимность сохранялась до момента заявления минимальной цены.

Но и в таком способе проведения торгов оказалось значительное количество минусов, например:

- при приобретении технически сложной продукции заказчики не всегда могли правильно и полноценно сформулировать свои требования. Как итог – выбранный товар не всегда соответствовал реальным потребностям заказчика;

- заказчик не мог оценить потенциального поставщика – его опыт, репутацию, отзывы и возможность выполнить условия заключенного контракта. Как итог – в аукционах участвовали фирмы, которые специально «сбивали» начальную цену до минимальной, чтобы точно получить контракт, а далее выполняли его со значительными нарушениями.

Для минимизации перечисленных факторов в 2011 году был принят Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [2].

Данный закон позволил обеспечить единство экономического пространства, создать условия для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц-заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективно использовать денежные средства, расширить возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, дать начало развитию добросовестной конкуренции, обеспечить гласность и прозрачность закупкам, предотвратить коррупцию и другие злоупотребления.

Поиск способа решения возникших пробелов в осуществлении закупочных процедур, послужил толчком к разработке и принятию Федерального закона от № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный закон более трёх лет корректировался и дорабатывался, и наконец был принят 05 апреля 2013 года.

Данным Федеральным законом была заложена база для формирования современной контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации.

Контрактная система — система финансово-экономических отношений хозяйствующих субъектов, взаимодействующих в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок и их действий, осуществляемых, в том числе с использованием единой информационной системы (ЕИС), направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд и реализации функций государства [3].

После принятия Федерального закона № 44-ФЗ появилась открытость в государственных и муниципальных закупках. Процесс закупки начинается с планирования и включает в себя: определение поставщика, подрядчика, исполнителя. Далее происходит заключение с ним государственного контракта, и в последствии обязательно контролируется его исполнение, мониторинг, проводится аудит в сфере государственного заказа.

Также необходимо отметить единую информационную систему государственных закупок (ЕИС) введённую с 1 января 2016 года и включающую в себя сайт Единой информационной системы в сфере закупок, на котором заказчики размещают планы, извещения, документацию и информацию о заключенных контрактах и их исполнении. Впоследствии ЕИС вошел в структуру «электронного бюджета» в качестве его подсистемы.

Таким образом, созданная благодаря многолетнему опыту ЕИС на сегодняшний день является наиболее полной системой, которая охватывает процесс закупочной деятельности целиком: от планирования до полного исполнения и контроля за исполнением. А это значит, что ЕИС дает возможность осуществления полного мониторинга и последовательного финансового контроля закупочной деятельности.

Благодаря этому получилось также создать реестр недобросовестных поставщиков – он в полной мере сформирован и должным образом функционирует.

Созданный в настоящее время сервис сайта государственных закупок позволяет автоматически блокировать отдельные действия заказчика, которые могут быть квалифицированы как нарушающие порядок и правила проведения закупок. Например, система не позволяет заказчику произвольно уменьшить установленный законом срок окончания подачи заявок на участие в закупочной процедуре. Такое объявление просто не будет занесено в ЕИС [4].

Таким образом, созданная на основе многолетнего нормативно-правового опыта и в дальнейшем усовершенствованная единая информационная система позволяет в большей степени автоматизировать закупочные процедуры и не допускать отдельных действий участников, например, публикацию извещения о проведении закупки, если сама закупка не включена в план или в план-график; позволяет проводить эффективный мониторинг; расширить возможности для осуществления внешнего и внутреннего контроля за реализацией государственных (муниципальных) закупок; методологически разрабатывать и проводить финансовый аудит в сфере государственного (муниципального) заказа.

Список литературы / References

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ.
2. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021).
3. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исакова, Ю.В. Истомина и др.; под ред. Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исаковой. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. 233 с.
4. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / И.Ю. Федорова, А.В. Фрыгин. М.: Издательство Юрайт, 2019. 148 с.