

КОРРУПЦИЯ В ОБЛАСТИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ КАК УГРОЗА ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Коннов Д.С. Email: Konnov6104@scientifictext.ru

Коннов Дмитрий Сергеевич – студент,
факультет: Высшая школа государственного аудита,
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва

***Аннотация:** в статье анализируется понятие коррупции в аспекте влияния на финансовую безопасность государства. Приводятся статистические данные по объему коррупции в Российской Федерации. Коррупция рассматривается на примере анализа контрактной системы РФ. В статье произведен анализ ряда отдельных государственных контрактов на закупку медицинского оборудования, а именно пульсоксиметров. Коррупция подрывает авторитет государства в глазах граждан, а также создает риски для стабильного социально-экономического развития государства в целом. Таким образом, реализация принципа законности и построение правового, социального государства становятся невозможными.*

***Ключевые слова:** коррупция, финансовая безопасность, контрактная система.*

CORRUPTION IN THE FIELD OF THE CONTRACT SYSTEM AS A THREAT TO THE COUNTRY'S FINANCIAL SECURITY

Konnov D.S.

Konnov Dmitry Sergeevich – Student,
FACULTY: GRADUATE SCHOOL OF PUBLIC AUDIT,
MOSCOW STATE UNIVERSITY NAMED AFTER M.V. LOMONOSOV, MOSCOW

***Abstract:** the article analyzes the concept of corruption in the aspect of its impact on the financial security of the state. Provides statistical data on the volume of corruption in the Russian Federation. Corruption is considered on the example of the analysis of the contract system of the Russian Federation. The article analyzes a number of separate government contracts for the purchase of medical equipment, namely pulse oximeters. Corruption undermines the authority of the state in the person of citizens, and creates risks for the stable socio-economic development of the state as a whole. Thus, the implementation of the principle of legality and the construction of a legal, social state becomes impossible.*

***Keywords:** corruption, financial security, contract system.*

Состояние финансовой системы государства позволяет сделать вывод о состоятельности государства как самостоятельного субъекта. На государство возложено решение множества задач, для реализации которых необходим надлежащий объем финансирования. Прошедший 2020 год стал проверкой на прочность, все государства понесли колоссальные финансовые потери. Влияние коронавируса на экономику беспрецедентно. Так, по оценкам Международного валютного фонда экономические последствия "великой рецессии" двенадцатилетней давности не сравнятся с тем, что нас ждет. В 2008-м глобальный ВВП увеличился на 1,83%, а в 2009-м впервые после Второй мировой войны сократился — на 2,3%. По мнению международной организации ОЭСР к концу 2020 года мировой ВВП упадет на 6%. На данный момент падение составило около 4,5%. Также ОЭСР предполагает, что к концу 2021-го, по общему ущербу для мировой экономики от пандемии коронавируса достигнет рекордного значения, а именно семи триллионов долларов. Данное значение сопоставимо с совокупным годовым бюджетом США (4,1 триллиона) и Китая (3,2 триллиона).

Однако, несмотря на наличие обязательств, подлежащих обязательному исполнению в нашем государстве, существует проблема коррупции. Согласно данным статистики в Российской Федерации только за первую половину 2020 года было зафиксировано почти 19 тыс. преступлений коррупционной направленности. Наличие такого явления подрывает устойчивость государства, препятствует нормальному социально-экономическому развитию и как следствие ставит под угрозу достижение национальных целей. Наличие коррупционных явлений в государстве существенно снижает авторитет государства в лице его граждан.

Развитие коррупции препятствует широкомасштабному развитию демократических институтов, ставит под угрозу идею «правового государства», а также свидетельствует о низком качестве управления в стране.

Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Владимирович Мишустин в феврале 2020 года заявил о том, что обеспокоен ситуацией с коррупцией, которая может возникнуть в ходе реализации национальных проектов. В связи с этим он призвал органы исполнительной власти всех

уровней передавать информацию о нарушениях в правоохранительные органы. Больше всего нарушений в процессе реализации национальных проектов было зафиксировано в сфере контрактной системы.

Наличие злоупотреблений в области использования государственных финансов подрывает финансовую безопасность государства, свидетельствуют о ее нестабильности.

Генеральная прокуратура РФ за прошлый год выявила 150 тыс. нарушений в сфере закупок, из которых 6% имели коррупционную составляющую, заявил на конференции ВШЭ начальник управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Александр Русецкий. В основном они связаны с начальной ценой контракта, изменениями его условий, приемкой фактически невыполненных работ, ограничением конкуренции, выставлением необоснованных критериев оценки. По материалам прокурорских проверок возбуждено 275 уголовных дел, 2,5 тыс. лиц привлечены к дисциплинарной и уголовной ответственности. Только связанных с откатами нарушений выявлено свыше 400, что на 84% превысило показатели прошлого года. На имущество обвиняемых и подозреваемых стоимостью порядка 500 млн руб. наложен арест, позволяющий полностью компенсировать ущерб, добавил он.

В 2018 году, аудиторами Счетной палаты РФ была проведена проверка на предмет анализа состояния системы государственных закупок. Так, по результатам проверки было выявлено, что сумма нарушений законодательства за 2018 год оказалась в 5,5 раза выше суммы нарушений за 2016 год. Общая сумма нарушений за 2018 год составила «294,6 млрд руб. Среди выявленных Счетной палатой коррупционных нарушений в сфере закупок преобладает необоснованное увеличение стоимости контрактов — почти 40% от общего объема. Нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, связанных с приемкой и оплатой невыполненных работ, составляет порядка 20%. При таких обстоятельствах не является удивительным факт того, что в 2018 году объем теневой экономики России достиг 20 трлн рублей. Это больше одной пятой части (20,7%) ВВП страны и больше расходов всего федерального бюджета на 2019 год (18 трлн рублей).

Современные тенденции развития общества повышают запрос со стороны граждан на прозрачность и подотчетность правительств, а также усиливают стремление к большей вовлеченности в их деятельность. Подобный запрос неразрывно связан с необходимостью повышения эффективности управления бюджетными средствами. В этой связи система государственных закупок становится объектом пристального общественного внимания. Прозрачная и хорошо организованная система государственных закупок выгодна всем заинтересованным сторонам процесса: государственному сектору (правительству, органам государственной власти, государственным предприятиям), частному бизнесу и гражданам. Эффективное функционирование сферы государственных закупок становится обязательным условием для экономического роста и результативного государственного инвестирования. И наоборот, ненадлежащее управление неизбежно приводит к растрате бюджетных средств, дополнительным расходам и затруднениям в достижении поставленных целей.

Так, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) фокус приоритетов сместился на необходимость обеспечения и сохранения здоровья населения. В связи этим, количество государственных контрактов на закупку медицинского оборудования, а также иных необходимых для оказания медицинской помощи материалов возросло. Таким образом, в качестве объекта исследования определены отдельные виды медицинских изделий, а именно: пульсоксиметры, мешки Амбу, инфракрасные термометры.

В рамках данной работы, будет проанализирована закупка медицинской техники. Как известно, коронавирусная инфекция поражает легкие и для своевременного диагностирования необходимо отслеживать уровень содержания кислорода в крови. Определить уровень кислорода в крови (сатурацию) помогает пульсоксиметр. На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> размещено множество заявок на их закуп. Ни одна из проанализированных не соответствует розничным ценам. Представляется, что цена должна быть ниже, так как поставщики должны иметь доступ к оптовым ценам, а значит должны предоставлять наилучшие предложения по цене.

Далее проанализируем ценовую политику на данные приборы, взяв за основу цены на крупнейших маркетплейсах: OZON (799 р.), Wildberries (643 р.), Яндекс Маркет (695 р.).

В случае, если в розницу данные товары доступны по представленным ценам, то в таком случае зарабатывает не только поставщик, но и сам посредник (маркетплейс), как правило их комиссия составляет 15-20% от цены. Следовательно, первоначальная цена поставщика составляет ~515 р.-640 р. За единицу товара. Однако, суммы государственных контрактов на закупку такого оборудования существенно выше.

Далее пройдемся более конкретно по отдельным закупкам. Например, закупка под № 0149200002320008218, начальная максимальная цена контракта за поставку 30 единиц товара составила 190 650 р. По итогу ООО ОКей предложило цену 57 175 р., так цена за единицу составила 1905 р.

Закупка № 0163200000320008275 на поставку пульсоксиметров для детской больницы. Необходимое количество- 13 штук. Начальная максимальная цена контракта составляла 69 246, 1, По итогу ООО ОКей предложило цену 69 246, цена за единицу составила 1615 р.

Закупка № 0301300104820000074. Необходимое количество - 20 штук. Начальная максимальная цена контракта составляла 172 060 р. По итогу ООО ОКей предложило цену 32 686, цена за единицу составила 1634 р.

Закупка № 0124200000620007542 для нужд Архангельской области. Необходимое количество - 38 штук. Начальная максимальная цена контракта составляла 167 200 р. Победитель ООО Медторг предложил сумму контракта в размере 154 600, по итогу стоимость единицы товара составила 4068 р. Как мы уже выяснили ранее, данная цена является завышенной (~5 раз).

Проанализировав лишь часть контрактов, а также воспользовавшись безграничными возможностями сети Интернет, мы нашли официальный сайт ООО ОКей, на котором цена за 1 пульсоксиметр, соответствующий требованиям, составляет 800 р. (при заказе от 5000 р.).

Таким образом, мы приходим к выводу, что цены на закупку пульсоксиметров для государственных и муниципальных нужд были завышены, как минимум в 2 раза, что свидетельствует о том, что контрактная система требует доработок и совершенствования. Необходимо выявлять недобросовестных участников. Такой подход позволит сохранить в бюджетной системе колоссальные денежные средства. Коррупция выступает в качестве тормоза в социально-экономическое развития страны и препятствует повышению ее конкурентоспособности на мировой арене.

Список литературы / References

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон от 23 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета 30 декабря 2008. -№4823.
3. *Абашидзе А.Х.* Национальные и международные меры в борьбе против коррупции // Юрист-международник. Всероссийский журнал международного права, 2012. № 2. С. 26-28. 20.
4. Борьба с коррупцией: актуальные проблемы законодательного обеспечения: сб. докл. М.: Изд. Гос. Думы, 2002. 207 с.;
5. *Купреев С.С.* Российское антикоррупционное законодательство и пути преодоления правового нигилизма в обществе // Роль общественной экспертизы законодательства как формы взаимодействия государства и гражданского общества: материалы конференции 9 декабря 2009 года. г. Москва.
6. *Потомский В.В.* Коррупция как социально-политическое явление: источники и причины возникновения в России / В.В. Потомский // Вестник Поволжского института управления, 2017. С. 4-9.
7. *Римский В.Л.* Системность российской коррупции и возможности средств массовой информации противодействия ей // Следователь, 2009. № 2 (130).