

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОЗЕРА БАЙКАЛ

Михайлова Т.Р. Email: Mikhaylova678@scientifictext.ru

Михайлова Турина Робертовна – студент,
юридический факультет,
Всероссийский государственный университет юстиции, г. Москва

Аннотация: в данной статье автором рассмотрены основные экологические проблемы озера Байкал. Выявлено, что проблемы озера Байкал прежде всего экологические и связаны с его загрязнением. Также установлено, что одна из главных проблема озера – сложность охраны флоры и фауны от браконьеров. Из-за большой территории водоема и прилегающих к нему угодий, наличия на побережье множества мелких бухт и заливов выследить нарушителей законов очень тяжело даже при обладании современными техническими средствами поиска, плавсредствами и людьми. Автором проанализированы нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение экологической безопасности озера Байкал, и выявлены основные недостатки. Озеро Байкал является объектом, относительно которого предусматривается ряд обособленных правил и требований в области охраны экологии в международных и российских нормах права. Ведущую роль в охране экологии озера занимает водное законодательство и принятое в 1999 г. Федеральное законодательство «Об охране озера Байкал», устанавливающие особый режим хозяйственной и иной деятельности. Перечень запрещенных видов деятельности разрабатывается Правительством РФ. Установлено, что эффективность деятельности по охране окружающей среды на Байкальской природной территории во многом зависит от подробной регламентации порядка осуществления хозяйственной и иной деятельности в отраслевом законодательстве: градостроительном [3], законодательстве об инвестиционной деятельности, о туризме и др.

Ключевые слова: анализ, мониторинг, экологические проблемы, правовые механизмы, законодательство, озеро Байкал, факторы, ресурсы.

LEGAL MECHANISMS FOR ENVIRONMENTAL SAFETY OF LAKE BAIKAL

Mikhaylova T.R.

Mikhaylova Turina Robertovna - Student,
FACULTY OF LAW,
ALL-RUSSIAN STATE UNIVERSITY OF JUSTICE, MOSCOW

Abstract: in this article the author considers the main environmental problems of lake Baikal. It is revealed that the problems of lake Baikal are primarily environmental and related to its pollution. It is also established that one of the main problems of the lake – the complexity of the protection of flora and fauna from poachers. Because of the large territory of the reservoir and adjacent lands, the presence on the coast of many small bays and bays to track down violators of the laws is very difficult even with the possession of modern technical means of finding boats and people. The author analyzes the normative-legal acts aimed at ensuring the ecological safety of lake Baikal and identifies the main shortcomings. Lake Baikal is an object with respect to which a number of separate rules and requirements in the field of environmental protection are provided in international and Russian legal norms. The leading role in the protection of the lake's ecology is played by the water legislation and the Federal legislation "on the protection of lake Baikal" adopted in 1999, which establish a special regime of economic and other activities. The list of prohibited activities is developed by the Government of the Russian Federation. It is established that the effectiveness of environmental protection in the Baikal natural territory largely depends on the detailed regulation of the order of economic and other activities in the sectoral legislation: urban planning [3], legislation on investment activities, tourism, etc.

Keywords: analysis, monitoring, environmental problems, legal mechanisms, legislation, lake Baikal, factors, resources.

УДК 349.6

Озеро Байкал – самый большой по объему пресноводный водоем мира. В его глубинах хранится для будущих поколений более 23 000 км³ чистой воды, что составляет 4/5 от российских запасов самой важной жидкости на планете и 1/5 от общемировых. Его размеры поражают воображение: длина с юго-запада на северо-восток составляет более 700 км, ширина – 25-80 км. Байкал является уникальным местом отдыха. Про водоем сложено множество легенд и песен. Приехать к нему желают сотни тысяч путешественников из России и десятков других стран мира.

Главная проблема озера – сложность охраны флоры и фауны от браконьеров. Из-за большой территории водоема и прилегающих к нему угодий, наличия на побережье множества мелких бухт и заливов выследить нарушителей законов очень тяжело даже при обладании современными техническими средствами поиска плавсредств и людей. [2].

Байкальские природные богатства знакомы всему миру. Но сегодня легендарное хранилище чистой пресной воды под угрозой.

На протяжении многих лет отсутствие мониторинга за озером привело к угрожающему состоянию объекта. Нерациональное использование ресурсов Байкала человеком поставило под угрозу биоразнообразие.

Изменение экосистемы вызвано следующими факторами:

- химические (промышленно-бытовые сбросы);
- физические (изменение климата, эрозия почв);
- биологические (бесконтрольное изъятие ресурсов);
- социальные (отсутствие уровня экологической культуры у туристов) [6].

Финансовая привлекательность туристической инфраструктуры ведет к развитию этой отрасли, что отрицательно влияет на природу байкальского региона. Поток туристов не снижается круглый год из-за увеличения продолжительности сезона благодаря зимнему отдыху. Это приводит к строительству новых гостиниц, санаториев, турбаз, в том числе нелегализованных на некоторые виды работ. Незаконный водозабор и сброс неочищенных канализационных стоков приносит серьезный ущерб экосистеме.

В значительной степени наносится вред бассейну озера Байкал промышленными и бытовыми сточными водами. Очистные фильтры на предприятиях устарели или их нет, что является грубым нарушением природоохранного законодательства. Опасность для региона представляют пестициды и ядохимикаты сельского хозяйства, технология утилизации которых отсутствует.

Антропогенная нагрузка на озеро привела к эвтрофикации природного объекта. Пресноводный источник постепенно увеличивает массу фитопланктона из-за распространения сине-зеленых водорослей, что ведет к экологическим проблемам озера Байкал. Такая перестройка угнетает животный и растительный мир водоема [6].

Озеро Байкал является единственным в РФ природным объектом, одновременно включенным ЮНЕСКО в Список объектов Всемирного природного наследия [1] и подпадающий под федеральный закон о региональном объекте. В рамках Байкальской природной территории (БПТ) выделена Центральная экологическая зона (ЦЭЗ) как наиболее охраняемая [3].

Озеро Байкал является объектом, относительно которого предусматривается ряд обособленных правил и требований в области охраны экологии в международных и российских нормах права.

Ведущую роль в охране экологии озера занимает водное законодательство и принятое в 1999 г. Федеральное законодательство «Об охране озера Байкал», устанавливающее особый режим хозяйственной и иной деятельности. Перечень запрещенных видов деятельности разрабатывается Правительством РФ.

Помимо этого, ряд ограничений по природопользованию и решений основных экологических проблем территории озера Байкал предусматривается в «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г.» [4].

Анализ нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение правового регулирования экологической безопасности озера Байкал, позволяет сделать следующие выводы:

1. Эффективность деятельности по охране окружающей среды на Байкальской природной территории во многом зависит от подробной регламентации порядка осуществления хозяйственной и иной деятельности в отраслевом законодательстве: градостроительном [3], законодательстве об инвестиционной деятельности, о туризме и др.

С правовой точки зрения, к успешным результатам приведет дальнейшая разработка таких регламентирующих документов, как ФЗ N181-ФЗ, вносящий изменения в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Градостроительный кодекс РФ. Данным нормативно-правовым актом дополняется перечень объектов экологической экспертизы. Теперь к таким объектам отнесена проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории (пп. 7.1 ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе»).

2. Недостаточно проработан правовой механизм защиты окружающей среды Байкальского региона при повышении интенсификации хозяйственной деятельности, создающей дополнительные экологические риски, что немаловажно как для предпринимателей, решающих на деятельность в условиях особого природопользования и охраны окружающей среды Байкала, так и для состояния самого объекта.

3. Действующее законодательство об охране озера Байкал необходимо усовершенствовать с учетом планов экономического развития Байкальской природной территории, различных аспектов

хозяйственной и иной деятельности в Байкальском регионе, и изменения происходящих природных условий, подтверждённых данными периодического мониторинга.

Точность правовых формулировок, а также тесная взаимосвязь законодательства о видах хозяйственной и иной деятельности с законодательством об охране окружающей среды, будут способствовать максимально эффективному решению экологических проблем, и позволят снизить количество вреда, наносимого окружающей среде Байкальского региона, снижению экологических рисков.

Таким образом, можно заключить, что Байкальские природные богатства знакомы всему миру. Но сегодня легендарное хранилище чистой пресной воды под угрозой. Загрязнение Байкала увеличивается и остановить бедственное положение можно только совместными усилиями граждан и государства.

Список литературы / References

1. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (г. Париж, 16 ноября 1972 г.). [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс: Законодательство».
2. Озеро Байкал. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.miroworld.ru/ozero-bajkal/> (дата обращения: 13.12.2019).
3. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г. Утв. Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс: Законодательство».
4. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.
5. *Ширабон Б.Б.* Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности озера Байкал. Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки, 2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/17157240/> (дата обращения: 13.12.2019).
6. Экологические проблемы озера Байкал. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://bezotxodov.ru/jekologija/jekologicheskie-problemy-ozera-bajkal/> (дата обращения: 13.12.2019).