

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ

Ковалевская Е.С. Email: Kovalevskaya656@scientifictext.ru

*Ковалевская Евгения Сергеевна – магистрант,
направление: правовое обеспечение деятельности государственных и муниципальных органов,
Уральский государственный юридический университет, г. Екатеринбург*

Аннотация: в данной статье дается определение категории граждан «люди-инвалиды». Также в статье говорится об особенностях регулирования социально-правовых гарантий «людей-инвалидов» в Российской Федерации. Помимо этого, в статье рассматриваются вопросы совершенствования законодательной базы в отношении категории граждан «люди-инвалиды». Анализируются проблемы взаимоотношений медико-социальной экспертизы (МСЭ) с инвалидами, анализируются статистические данные и предлагаются пути решения этих проблем.

Ключевые слова: инвалид, инвалидность, права и обязанности людей с ограниченными возможностями, общество, коррупция, медико-социальная экспертиза.

SOCIAL AND LEGAL GUARANTEES FOR PERSONS WITH DISABILITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION: CORRUPTION RISKS

Kovalevskaya E.S.

*Kovalevskaya Evgenia Sergeevna - Master Student,
DIRECTION: LEGAL SUPPORT OF THE ACTIVITIES OF STATE AND MUNICIPAL AUTHORITIES,
URAL STATE LAW UNIVERSITY, YEKATERINBURG*

Abstract: this article defines the category of people with disabilities. The article also speaks about the peculiarities of regulation of social and legal guarantees of “people with disabilities” in the Russian Federation. In addition, the article deals with the improvement of the legal framework with respect to the category of citizens as “people with disabilities”. The problems of the relationship of medical and social expertise (ITU) with the disabled are analyzed, statistical data are analyzed and ways to solve these problems are proposed.

Keywords: disabled People, rights and obligations of people with disabilities, society, corruption, medical and social expertise.

УДК 331.225.3

В современном мире мы сталкиваемся с огромным количеством людей. Все они отличаются от нас по тем или иным критериям: по половому признаку, телосложению, темпераменту, цвету кожи, культуре и многим другим признакам. Но есть еще один, немаловажный признак, который позволяет людям отличаться друг от друга – физический, а именно состояние или «особенности» здоровья. Наиболее распространенной категорией людей, которые имеют «особенности» здоровья, являются инвалиды.

В ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дается определение данному понятию: «Инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты» [1].

Инвалидность означает наблюдающиеся у человека функциональные расстройства физического, психического или умственного характера, в связи с которыми человек нуждается в специальных компенсационных мерах для того, чтобы иметь возможность жить полноценной жизнью наравне с другими гражданами.

При этом под ограничением жизнедеятельности в этом же законе понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория - ребенок-инвалид.

С каждым годом растет количество граждан, которые относятся к категории инвалидов.

На сегодняшний день инвалидность является одним из наиболее первостепенных направлений развития социальной политики государства. Это связано с тем, что количество инвалидов с каждым годом увеличивается, а у государства появляются новые задачи по адаптации данной категории людей в различные сферы современного общества.

Социальная защита, социальная работа с инвалидами основывается на конституционно-правовых установках и гарантиях, провозглашенных в Конституции Российской Федерации (далее по тексту – Конституция РФ). Особую значимость для осуществления социальной защиты и социальной работы с инвалидами имеет ст. 7 Конституции РФ, в которой сказано, что «Российская Федерация – это социальное государство» [2].

В ст. 39 основного закона РФ говорится о том, что: «каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае его болезни, инвалидности...».

Для осуществления своих функций в этой области государство создало систему социальной защиты населения, которая включает в себя выплату пенсий, компенсаций, оказание медицинских и других услуг и т.д.

Отношение к инвалидам всегда являлось показателем экономической и нравственной зрелости любого общества. Понятие «инвалид» в буквальном переводе означает «непригодный», «неполноценный» [3].

На сегодняшний день большая новостью для общества является тема взаимоотношений медико-социальной экспертизы (МСЭ) с инвалидами.

И, к сожалению, эта новость одновременно является и проблемой для общества и государства.

По мнению интернет портала российской общественной инициативы: «Готальная коррупция в структуре МСЭ захлестнула всю Россию. Министерство труда РФ не в состоянии осуществлять эффективный контроль за коррупцией в этой структуре. Принятый Кодекс профессиональной этики врача-эксперта МСЭ не работает. Последние громкие уголовные дела о продаже справок об установлении инвалидности: Москва, Дагестан, Ростовская область. Справки об инвалидности бюро МСЭ продаются сотнями и десятками сотен штук. Из документов, приложенных к деньгам, врачам-экспертам достаточно ксерокса паспорта или водительского удостоверения. Наличие заболевания вообще необязательно. Величина взятки за бессрочную вторую группу инвалидности перешагнула за 100000 рублей. Доходы областных (республиканских) руководителей МСЭ по предварительным оценкам составляют более 1 миллиарда рублей» [4].

По словам председателя Комиссии по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни ОПРФ Владимира Слепака: «Ситуация в системе МСЭ вышла из-под контроля».

Например, по данным издания «Аргументы и факты» в Дагестане возбуждено уголовное дело по фактам присвоения статуса инвалида здоровым гражданам. Его главным фигурантом стал руководитель федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан». По данным следствия, руководитель МСЭ организовал группу из числа руководителей подведомственных бюро, расположенных в городах и районах Дагестана. За «взятки» было выдано за 2017 год около 300 «липовых» справок для присвоения статуса «инвалид». Общая сумма ущерба по данному делу составила 24 млн рублей [5].

К большому сожалению, сотрудники МСЭ переходят грань своих должностных полномочий, а иногда, и человеческих качеств.

Конечно, с данной проблемой нужно и можно бороться. Но как? На законодательном уровне все установлено и определено.

По нашему мнению, в первую очередь, необходимо проверять (подтверждать) компетентность работников МСЭ. Это могут быть различного рода тестирования (профессиональные, психологические), диагностики, собеседования.

Следующим шагом может стать осуществление надзора уполномоченных органов за должностными лицами МСЭ. Это также будет способствовать контролю за проведением процедуры присвоения категории «Инвалид», а также за соблюдением оформления документов.

Проведение контрольных мероприятий за деятельностью работников медико-социальной экспертизы поможет выявить угрозу появления коррупционных отношений в данной сфере на начальном этапе, а также сможет послужить примером для других организаций в плане усовершенствования своей деятельности.

Список литературы / References

1. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская газета. 1995. 2 декабря. № 234.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 04 августа 2014, № 31, ст. 4398.
3. Дудкин А.С. Десять доступных мер повышения эффективности социального обслуживания в России / А.С. Дудкин // Социальная работа, 2010. № 12. С. 25-28.

4. Российская общественная инициатива. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.roi.ru/44168/> (дата обращения: 22.01.2019).
5. Аргументы и факты – онлайн. Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.dag.aif.ru/incidents/v_dele_s_mahinaciyami_v_glavnom_byuro_mse_dagestana_bolshe_200_po_dozrevaemyh/ (дата обращения: 22.01.2019).
6. Медико-социальная экспертиза — пытка для инвалидов. «Православие и мир». Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.pravmir.ru/mediko-sotsialnaya-ekspertiza-pyitka-dlya-invalidov/> (дата обращения: 22.01.2019).
7. Инвалидная коррупция. Новостной портал «Московский комсомолец». Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.mk.ru/blogs/posts/invalidnaya-korrupciya.html/> (дата обращения: 22.01.2019).
8. «Доход на инвалидах». Электронный ресурс. Режим доступа: <https://mamlas.livejournal.com/6600531.html/> (дата обращения: 22.01.2019).