

# ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ КАК МЕТОД СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Кулагин Р.С. Email: [Kulagin630@scientifictext.ru](mailto:Kulagin630@scientifictext.ru)

*Кулагин Роман Сергеевич – магистр, сотрудник отдела безопасности,  
Управление федеральной службы исполнения наказаний России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, г. Санкт-Петербург*

**Аннотация:** пенитенциарная система является важнейшим государственным институтом по реализации уголовно-исполнительной политики и выполняет архиважные функции восстановления социальной справедливости и профилактики преступлений. Одним из главных препятствий к отлаженному функционированию механизма данной системы является коррупционная проблематика, проявляющаяся в деликтной составляющей поведения субъектов правоотношений уголовно-исполнительной системы. Статья содержит анализ причин наличия явления коррупции в российских пенитенциарных учреждениях и предложения по искоренению данного явления.

**Ключевые слова:** уголовно-исполнительная система, коррупция, психологическое обследование, транкинговая связь.

## THE PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES IN THE PENAL SYSTEM AS A METHOD OF IMPROVING THE MECHANISM OF EXECUTIVE POWER.

Kulagin R.S.

*Kulagin Roman Sergeevich – master, the security officer,  
MANAGEMENT OF FEDERAL SERVICE OF EXECUTION OF PUNISHMENTS OF RUSSIA ACROSS ST. PETESBURG  
AND LENINGRAD REGION, ST. PETESBURG*

**Abstract:** the prison system is the most important governmental institution for implementation of penal policy and performs a paramount function of restoring social justice and prevention of crimes. One of the main obstacles to the smooth functioning of the mechanism of this system is to corrupt problems, manifested in the tort component of the behavior of legal entities penal system. The article analyzes the reasons of the existence of the phenomenon of corruption in the Russian penitentiary institutions and proposals for addressing the phenomenon.

**Keywords:** criminal-Executive system, corruption, tort component, psychological examination.

УДК 342.9

Социальные детерминанты, являющиеся катализаторами коррупционных процессов в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы, берут свое начало как внутри пенитенциарных учреждений, так и в плоскости общественно-политических процессов. После распада СССР и принятия Конституции Российской Федерации 1993 года был провозглашен формальный курс на построение правового государства с преобладанием демократических приоритетов, государства, в котором права и свободы личности являются высшей, доминирующей над всеми остальными ценностью. Основопологающими задачами отечественной пенитенциарной системы были объявлены профилактика и предотвращение рецидива преступлений, а также ориентированность на перенятие Международных правил и стандартов обращения с заключенными, базирующихся на принципах гуманизма, соблюдении и реализации прав и свобод человека и подконтрольности институтам гражданского общества [1].

Однако падение нравственно-ценностных ориентиров в постсоветском обществе, вызванное в первую очередь крайне низким уровнем социальной стабильности, включающий в себя безработицу, отсутствие эффективной работы аппарата государственной власти, катастрофическую экономическую ситуацию в стране, огромное количество граждан, оказавшихся социально неадаптированными вследствие крушения социалистическо-коммунистических идеалов, создало благодатную почву для появления крена в сторону увеличения бытовой и возникновения организованной преступности [2]. Все вышеперечисленные обстоятельства, интегрированные между собой, сыграли роль катализатора для зарождения в механизме исполнительной власти, а конкретно в его сегменте, отвечающем за исполнение уголовных наказаний явления коррупции. Для эффективной борьбы с данным явлением применительно к тематике настоящей статьи нам представляется эффективным введение комплекса мер, направленных на усовершенствование ряда аспектов отечественной уголовно-исполнительной системы.

Говоря о мерах организационно-правового характера, считаем первостепенно важным внесение изменений в нормативно-правовую базу, регламентирующую работу подразделений собственной

безопасности УИС, а именно: выведение территориальных органов УСБ из подчинения начальникам территориальных органов ФСИН России и подчинение их непосредственно Департаменту ФСИН России. Более того, необходимо разработать отлаженную схему взаимодействия подразделений УСБ ФСИН России с антикоррупционным Департаментом МВД России и ФСБ России. Одним из аспектом функционирования данной схемы, по мнению автора, целесообразным будет введение практики откомандирования на постоянной основе в территориальные подразделения УСБ ФСИН России и собственно в управление собственной безопасности Департамента ФСИН России сотрудников вышеуказанных ведомств с сохранением их подчинения своим непосредственным руководителям в МВД и ФСБ. Данные меры позволят ускорить процесс интеграции оперативных подразделений УИС антикоррупционной направленности в эффективные правоохранные тренды, исключит возможность влияния руководителей региональных подразделений на работу сотрудников УСБ и препятствование ими реализации материалов о фактах коррупции в учреждениях и органах УИС.

Задавая проблематику кадровой политики пенитенциарной системы, представляется целесообразным прохождением кандидатами на службу в УИС в Центрах Психологической Диагностики (далее - ЦПД) территориальных органов ФСИН России тестирования, основанного на Методе Цветовых Метафор (далее - МЦМ) И.Л. Соломина, разработанного на базе метода семантического дифференциала и позволяющего с высокой долей вероятности определить и охарактеризовать мотивацию тех или иных человеческих поступков, а применительно к теме научного исследования - мотивы поступления гражданина на службу в УИС [3]. Кроме того, мы глубоко убеждены в том, что при приеме кандидатов на службу в уголовно-исполнительную систему на все без исключения должности необходимо ввести практики прохождения ими психологических исследований с помощью полиграфа. При этом следует отметить, что результаты данного исследования должны носить рекомендательный и вероятностный характер и использоваться инициатором исследования только в качестве дополнительной информации.

В качестве завершающего направления по противодействию коррупции в УИС, рассмотренного в рамках данной научной работы, целесообразным будет более углубленное изучение возможности использования в учреждениях ФСИН России технических средств, подающих сигналы сотовой связи, а также использования такого вида связи, как транкинговая связь. С точки зрения российского законодательства, использование в пенитенциарных учреждениях специального оборудования, подающего сигналы сотовых операторов, имеет четкие правовые основания [4].

Главные достоинства транкинговой связи - практически мгновенное установление соединений, поддержка группового вызова и конференцсвязи, повышенная криптозащищенность - практически не предусматриваются ни одним из известных стандартов сотовой связи. Транкинг рассчитан в первую очередь на профессиональное применение - для организации диспетчерской связи и управления на территориально рассредоточенных предприятиях, для обеспечения оперативной связи служб безопасности и силовых ведомств. Современные цифровые транкинговые сети (ЦТС) являются серьезным достижением разработчиков профессиональной связи, и возможности их использования в учреждениях УИС с целью исключения возможности использования сотовой связи спецконтингентом представляются весьма перспективными. Однако для осуществления внедрения транкинговой связи в механизм функционирования отечественной УИС необходимо внесение изменений в действующую нормативно-правовую базу, запрещающую использование данного вида связи на территории пенитенциарных учреждений [5].

#### ***Список литературы***

1. «Минимальные стандартные Правила обращения с заключенными» (Приняты в г. Женеве 30.08.1955) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 290 - 311.
2. *Балашов А.А., Гаврина Е.Е., Шорников В.П.* Коррупция в обществе и уголовно-исполнительной системе России. Рязань, 2011. 196 с.
3. *Соломин И.Л.* О «цветовых метафорах», и не только о них // Психологическая газета, 2010. № 3/54 [сайт]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://delta-ya.narod.ru/res4.html/> (дата обращения: 23.03.2017).
4. Приказ Минюста РФ от 14.10.2005 №189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 46. 14.11.2005.
5. Приказ Минюста РФ от 13.06.2007. № 123 «Об утверждении наставления по связи в уголовно-исполнительной системе».