

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Фролов А.В. Email: Frolov628@scientifictext.ru

*Фролов Александр Валерьевич – студент магистратуры,
кафедра экономики и менеджмента,
Волжский государственный университет водного транспорта, г. Нижний Новгород*

Аннотация: государственные закупки являются одним из ключевых процессов, который отражает и обеспечивает качество отношений государства, общества и бизнеса. В процессе закупок государственные органы представляют интересы общества, и вся деятельность государства направлена на максимально эффективное расходование бюджетных средств для создания высокого уровня качества жизни населения. Система государственного заказа в Российской Федерации, по мнению многих отечественных и зарубежных ученых, является одной из самых развитых и эффективных систем в мировом сообществе.

Ключевые слова: государство, закупки, государственные контракты, размещение государственного заказа.

TRENDS AND PERSPECTIVES OF DEVELOPMENT OF THE SYSTEM OF GOVERNMENTAL PROCUREMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Frolov A.V.

*Frolov Alexander Valerevich - student of a magistracy,
DEPARTMENT OF ECONOMICS AND MANAGEMENT,
VOLGA STATE UNIVERSITY OF WATER TRANSPORT, NIZHNY NOVGOROD*

Abstract: public procurement is one of the key processes that reflects and ensures the quality of relations between the state, society and business. In the procurement process of state bodies shall represent the interests of the company and all activities of the state aimed at the most effective expenditure of budgetary funds to create a high level of quality of life. The system of state order in the Russian Federation according to many domestic and foreign scientists is one of the most developed and effective systems in the world community.

Keywords: state, procurement, state contracts, state order placement.

УДК 338

Последние десятилетия характеризуются фундаментальными изменениями роли и места России в мире и, соответственно, появлением новых вызовов и угроз во внутренней и внешней политике и экономике. Это предполагает поиск новых подходов к обеспечению национальной безопасности страны и ее граждан.

С одной стороны, правительство не имело достаточно средств для дальнейшего наращивания совокупного спроса, с другой, дополнительные деньги, поступающие в экономику, приводили лишь к запуску инфляционной спирали и стерилизовались путем роста цен. Встал вопрос необходимости поиска новых подходов к экономической политике.

Система государственных закупок представляет собой комплексный механизм обеспечения государственных (муниципальных) нужд в товарах, услугах и работах как отдельно взятого государственного (муниципального) учреждения, так и нужд государства в целом. Система государственного заказа в Российской Федерации, по мнению многих отечественных и зарубежных ученых, является одной из самых развитых и эффективных систем в мировом сообществе [1, с. 4].

В течение последних лет тендерная система России получила достаточно сильное развитие. В сравнении с тем печальным состоянием, в котором ранее находилась данная сфера, насквозь пронизанная коррупцией и переполненная бюрократизмом, современное положение вещей внушает настоящий оптимизм и радость за уже свершенные преобразования. Но, несмотря на это, в России многие проблемы работы с тендерами, к большому сожалению, до сих пор являются достаточно актуальными и порождают затруднения при участии в торгах.

Опыт становления российской системы государственных закупок в условиях развития рыночных отношений показал эффективность и перспективность этого направления для экономического использования финансовых ресурсов и обеспечения качественной продукцией, как государственных потребностей, так и нужд других хозяйствующих субъектов.

Согласно данным исследования НАУЭТ, на 31.12.2016 г. на российском рынке государственных и корпоративных закупок работало более 295 тыс. организаций, 79% из которых – государственные и

муниципальные заказчики, осуществляющие закупки по 44-ФЗ, и 21% - заказчики, работающие по 223-ФЗ.

Объем размещения заказа за анализируемый период (01.01.2015г. – 31.12.2016г.) составил порядка 6,64 трлн. руб., что на 10% больше прошлогоднего значения. Количество конкурентных закупочных процедур за период составило 2 534 702.

Таблица 1. Объем размещения заказа по способам осуществления закупки за период 2015 - 2016 гг.

Способ закупки	Сумма начальных максимальных цен контрактов (договоров), млрд. руб.	Количество закупочных процедур
А	1	2
Электронный аукцион	3 918,51	1 514 624
Запрос котировок	144,27	775 632
Открытый конкурс	1 313,92	41 230
Конкурс с ограниченным участием	125,24	9 843
Двухэтапный конкурс	0,59	39
Запрос предложений	12,11	10 498
Прочие процедуры	1 128,85	182 836
Всего	6 643,48	2 534 702

Около 58,98% закупок на сумму 3 918,51 млрд руб. было осуществлено путем проведения электронного аукциона. В то же время, количество проведенных электронных аукционов составляет 1 514 624 процедур или 59,76% от общего количества опубликованных закупочных процедур.

Состояние современной системы госзакупок в России характеризует наличие определенных сложностей и проблем, тормозящих ее развитие. Основными недостатками существующей системы государственных закупок являются: отсутствие четкости и унификации технологий, сложность процедур проведения госзакупок, а также многочисленные нарушения, использование «серых» схем, сговоры в стремлении обойти «неудобный» закон [2, с. 40].

Эксперты отмечают следующие системные проблемы законодательства о закупках и практики госзакупок:

1. риски недобросовестного поведения и некомпетентности поставщиков, следствием чего являются риски неисполнения заказа;
2. трансформация коррупционных рисков в другие формы;
3. рост несостоявшихся торгов, по которым остается один участник, с которым и заключается контракт по цене, близкой к стартовой;
4. срыв процедур размещения заказов «серыми» участниками путем демпинга в заявках или необоснованных жалоб на действия заказчиков.

Большую роль в этом играет адаптация государства, банков, компаний и населения к новым условиям, стабилизация на валютном рынке, ликвидация дисбаланса в размерах реальных доходов населения и производительности труда (к сожалению, это происходит не за счет роста производительности, а за счет резкого снижения реальных доходов), изменениям в структурной политике государства. Нынешние кризисные условия делают возможным поворот от сырьевой модели экономики к промышленной.

На современном этапе в российской экономике можно выделить три ключевых направления в реализации глобальной реформы в сфере закупок товаров, работ, услуг:

1. создание контрактной системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
2. формирование системы государственного оборонного заказа;
3. регламентация закупок субъектов государственного сектора экономики

Роль государственных закупок в эффективном функционировании государства и его структурных подразделений достаточно высока, так как без использования и приобретения товаров невозможно осуществлять ни один вид деятельности, в том числе и государственное управление. В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года система государственных закупок рассматривается в качестве одного из значимых инструментов реализации инновационной политики государства.

Список литературы / References

1. Андреева Л.В. Формирование контрактной системы в России в условиях экономической интеграции / Л.В. Андреева / Москва: Юрист, 2013. № 14. С. 3 – 8.

2. *Батуева Д.И.* Эффективность деятельности органов исполнительной власти в системе государственных закупок региона: автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук. Улан-Удэ: Издательство ВСГУТУ, 2014. 24 с.
3. *Белов В.Е. Мамедова Н.А.* Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование. Москва: Норма, 2011. С. 139.
4. Единая информационная система в сфере закупок. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.zakupki.gov.ru/ (дата обращения: 15.03.2017).